Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 15 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-89/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Miasta Grajewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie:
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr XXII/130/25 Rady Miasta Grajewo z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2026-2033;
- Nr XXII/131/25 Rady Miasta Grajewo z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta Grajewo na 2026 rok.

Rada Miasta uchwałą Nr XXII/131/25 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 150.325.180 zł, (bieżące 134.543.326 zł; majątkowe 15.781.854 zł);
- wydatki ogółem 152.025.180 zł, (bieżące 132.762.738 zł; majątkowe 19.262.442 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 3.988.000 zł (par. 950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych);
- łączna planowana kwota rozchodów 2.288.000 zł (par. 982 kwota 2.100.000 zł; par. 992 kwota 188.000 zł).

Deficyt określony na kwotę 1.700.000 zł zgodnie z zapisem §6 uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
Wykazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika nr 5 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2026 rok" wynika, że spłaty zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonania budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zamknięciu 2025 roku.

Podejmując uchwałę Nr XXII/130/25 z dnia 30 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Grajewo na lata 2026-2033. W załączniku nr 1 do uchwały określono prognozowaną kwotę długu oraz planowane spłaty zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że miasto w całym okresie prognozy nie planuje zaciągania tytułów dłużnych. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 10.992.000 zł (kol.6), co do planowanych dochodów ogółem stanowi 7,31% oraz 8,16% planowanych dochodów bieżących. Całkowita jego spłata nastąpi w 2033 roku. W latach spłaty długu zaprojektowano wydatki na jego obsługę (kol. 2.1.3). Budżety lat 2027-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).
Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 2,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 11,54% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,60%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). W 2026 roku miasto przewiduje również osiągnięcie wpływów z dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w wysokości 3.006.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych, należy je uznać za możliwe do osiągnięcia.

W całym okresie Prognozy miasto zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym (kol. 7.1) w wysokości 1.780.588 zł. Natomiast w latach 2027-2033 nadwyżki operacyjne. Począwszy od 2027 roku nadwyżki operacyjne planowane są na stałym poziomie 4.200.000 zł rocznie. Dane historyczne w zakresie działalności bieżącej przedstawiają się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 4.281.856,59 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 4.880.818,25 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 7.597.301,73 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 6.963.412,15 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 5.128.501,41 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 2.883.789,47 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 1.291.200 zł.*
Analiza działalności bieżącej miasta obejmująca lata 2019-2025 (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania za 2025 rok) potwierdza zmienność poziomu nadwyżki operacyjnej. W badanym okresie jej wartość kształtowała się w przedziale od 1.291.200 zł do 7.597.301,73 zł, przy czym od 2021 roku zauważalna jest wyraźna tendencja spadkowa. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych z ostatnich siedmiu lat wyniosła 4.716.411,37 zł. Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżki operacyjnej zarówno w roku 2026 jak i w latach kolejnych mieszczą się w granicach średniej arytmetycznej wyliczonej na podstawie danych historycznych. Skład orzekający zauważa, iż przyjęte założenia prognostyczne, przy uwzględnieniu zmian w ustawie o dochodach JST w zakresie podatku PIT, obowiązujących od 2025 r. oraz w świetle złożonych objaśnień, pozostają spójne z dotychczasową sytuacją finansową miasta. Na pozytywna ocenę wpływa również na brak występowania ujemnego salda operacyjnego w całym analizowanym okresie, co wskazuje na bezpieczną strukturę finansów bieżących. Ale Skład Orzekający zauważa też, że miasto w budżecie na 2026 rok angażuje całość posiadanych wolnych środków. Działanie to jest formalnie dopuszczalne, ale skutkuje ograniczeniem rezerw finansowych na nieprzewidziane zdarzenia. Mając jednak na uwadze powyższe, tj. zmienność historycznych wyników działalności bieżącej, relatywnie niski poziom nadwyżki operacyjnej w 2026 roku, znaczenie dochodów majątkowych dla spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach

publicznych oraz pełne zaangażowanie wolnych środków, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania realizacji przyjętych założeń, zwłaszcza w zakresie osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku a także na potrzebę korekt prognozy w przypadku wystąpienia odchyleń od wartości planowanych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska