Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 16 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-98/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych w budżecie Gminę Supraśl na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Supraśl na 2026 rok;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Supraśl, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem sformułowanym w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 29 grudnia 2025 r.: Nr XIX/174/2025 w sprawie budżetu gminy na 2026 rok oraz Nr XIX/173/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038.

W budżecie 2026 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 72 757 702 zł, w tym: bieżące 54 170 239 zł, majątkowe 18 587 463 zł;

- wydatki ogółem 81 892 286 zł, w tym: bieżące 50 487 203 zł, majątkowe 31 405 083 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 9 134 584 zł i zgodnie z treścią § 6 uchwały Nr XVII/83/2025 ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3 500 000 zł;

- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5 634 584 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie gminy Supraśl na 2026 rok kwota przychodów wynosi 9 434 584 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 300 000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 683 036 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W kolejnych latach również zakładane są nadwyżki operacyjne kształtujące się w przedziale od 3 517 431 zł (w 2029 roku) do 5 042 606 zł (w roku 2038). **Skład Orzekający wziął pod uwagę przewidywane wykonanie roku 2025 w kontekście realizacji sekcji bieżącej budżetu, które wykazano z deficytem w wysokości 2 513 598 zł, i na podstawie tego zastrzega, iż projekcje nadwyżek określonych w ww. kwotach są obciążone dużym ryzykiem braku ich realizacji.**

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z uchwały Nr XIX/173/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie 15 300 221,40 zł. W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy mają być osiągane dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w tych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,84 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 18,43 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 18,65 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy **0,96% w roku 2037** a 13,31% w roku 2027. Skład Orzekający ponawia zastrzeżenie z uchwały Nr RIO.II-00311-141/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038 pod kątem wysokości projektowanych nadwyżek operacyjnych, jak również długiego okresu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i stwierdza, iż konieczne jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło