Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 12 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-77/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Jeleniewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie:
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr XVII.88.2025 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 29 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2029;
- Nr XVII.89.2025 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 29 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jeleniewo na rok 2026.

Rada Gminy uchwałą Nr XVII.89.2025 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 25.693.212,77 zł, (bieżące 23.522.449,88 zł; majątkowe 2.170.762,89 zł);
- wydatki ogółem 25.244.134,81 zł, (bieżące 20.448.534,81 zł; majątkowe 4.795.600,00 zł);
- nadwyżka budżetu 449.077,96 zł.

Planowaną nadwyżkę budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały, gmina zamierza przeznaczyć na spłatę rat kredytów i pożyczek, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, planowane rozchody ustalono w łącznej wysokości 449.077,96 zł. Przychodów gmina nie planuje.

Podejmując uchwałę Nr XVII.88.2025 z dnia 29 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jeleniewo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2029. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2026 roku będzie wynosiło 1.296.373,88 zł (kol. 6). W latach prognozy gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały zaciągnięty dług gmina zamierza spłacić w 2029 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3). Budżety gminy planowane na lata 2027-2029 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2029 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,53% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 13,63% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowi 13,53%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie planuje (kol. 1.2.1).

W całym okresie Prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 3.073.915,07 zł (kol. 7.1). Natomiast w latach 2027-2029 nadwyżki operacyjne kształtują się na poziomie od 1.031.270,87 zł do 1.315.367,36 zł. Dane historyczne w zakresie salda operacyjnego przedstawiają się następująco
- *wykonanie 2019 roku 180.088,98 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 1.861.727,08 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 2.626.961,09 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 5.165.149,67 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 703.412,29 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 240.543,84 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 1.516.023,34 zł.*

Powyższe dane wskazują na znaczną zmienność i nierównomierność kształtowania się salda operacyjnego w poszczególnych latach. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych z ostatnich siedmiu lat (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku) wynosi 1.756.272,32 zł. Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2029, jak również brak występowania ujemnego salda operacyjnego w całym analizowanym okresie wskazują na ich bezpieczny poziom oraz zgodność z możliwościami finansowymi gminy. Prognozowana na rok 2026 nadwyżka operacyjna przewyższa wartość średnią z lat ubiegłych, jednak jej poziom - wynikający z założeń dochodów i wydatków bieżących w tym zmian w ustawie o dochodach JST w zakresie podatku PIT oraz planowanego wzrostu subwencji ogólnej - należy uznać za realny do osiągniecia. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że odpowiedzialność za bieżące monitorowanie realizacji przyjętych założeń oraz podejmowanie działań korygujących w przypadku wystąpienia odchyleń od prognoz spoczywa na organach gminy, do których należy również obowiązek zapewnienia prawidłowej i terminowej obsługi zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska