Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 16 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-90/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Miasta Augustowa.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie:
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr XIX/200/25 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Augustowa na lata 2026-2029 wraz z prognozą długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2038;
- Nr XIX/201/25 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta na 2026 rok.

Rada Miejska uchwałą Nr XIX/201/25 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 238.690.981 zł, (bieżące 215.839.184 zł; majątkowe 22.851.797 zł);
- wydatki ogółem 241.264.650 zł, (bieżące 199.042.225 zł; majątkowe 42.222.425 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 7.487.549 zł (par. 950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.573.669 zł; par. 952 pożyczki i kredyty 4.913.880 zł);
- łączna planowana kwota rozchodów 4.913.880 zł (par. 992).

Deficyt określony na kwotę 2.573.669 zł zgodnie z zapisem §6 uchwały zostanie sfinansowany wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
Wykazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika nr 4 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu miasta na 2026 rok" wynika, że spłaty zobowiązań będą finansowane planowanymi kredytami w kwocie 4.913.880 zł, co zgodne jest w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonania budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości,

które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zamknięciu 2025 roku.

Podejmując uchwałę Nr XIX/200/25 z dnia 30 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Augustowa na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2038. W załączniku nr 1 do uchwały określono prognozowaną kwotę długu oraz planowane spłaty zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że miasto w 2026 roku planuje zaciągnięcie tytułów dłużnych w kwocie 4.913.880 zł (kol. 4.1). W kolejnych latach objętych prognozą tj. 2027-2038 nie przewiduje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 63.556.655 zł (kol.6), co stanowi 26,62% planowanych dochodów ogółem oraz 29,44% planowanych dochodów bieżących. Całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2038 roku. W latach spłaty długu zaplanowano wydatki na jego obsługę (kol. 2.1.3) w łącznej kwocie 18.394.565 zł. Budżety lat 2027-2038 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2038 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 4,01% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 16,97% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,70%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem odpowiednich rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). W latach 2026-2029 miasto przewiduje ponadto uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w wysokości od 3.454.000 zł do 4.495.000 zł. Wartości te zostały uzasadnione w załączniku objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych należy je uznać za możliwe do osiągnięcia, chociaż obarczone są podwyższonym ryzykiem, zwłaszcza w kontekście obserwowanego od 2023 roku ich wyraźnego spadku.
W całym okresie Prognozy miasto zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym (kol. 7.1) w wysokości 16.796.959 zł. W latach 2027-2038 nadwyżka operacyjna kształtuje się w przedziale od 15.063.170 zł do 18.811.834 zł. Dla porównania wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2019-2025 przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 13.928.029,40 zł;*
-*wykonanie 2020 roku 16.283.090,90 zł;*
- *wykonanie 2021 roku 30.581.398,27 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 12.379.895,47 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 11.275.016,16 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 14.528.061,62 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 9.711.044,52 zł.*
Analiza danych wskazuje na znaczną zmienności poziomu nadwyżki operacyjnej. Szczególnie widoczny jest wysoki wzrost w 2021 roku, po którym nastąpił systematyczny spadek, aż do prognozowanego poziomu w 2025 roku. Średnia wartość nadwyżki operacyjnej z ostatnich siedmiu lat (uwzgledniająca przewidywane wykonanie w 2025 roku), wynosi 15.685.273,04 zł. Skład Orzekający zauważa, że planowane nadwyżki operacyjne przewyższają tę średnią (poza latami 2029-2030). Przyjęte w Prognozie wartości nadwyżek operacyjnych znajdują swoje uzasadnienie w dołączonych objaśnieniach. Również brak występowania ujemnego salda operacyjnego w okresie historycznym wskazują na ich bezpieczny poziom oraz zgodność z możliwościami finansowymi miasta. W świetle powyższego należy uznać, że przyjęte założenia prognostyczne pozostają spójne z dotychczasową sytuacją finansową miasta przy uwzględnieniu zmian w ustawie o dochodach JST w

zakresie podatku PIT, obowiązujących od 2025 r. Jednocześnie Skład Orzekający, mając na uwadze długi okres czasowy Prognozy a także zmienność czynników wypływających na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, podkreśla, że odpowiedzialność za bieżące monitorowanie realizacji przyjętych założeń oraz podejmowanie działań korygujących w przypadku wystąpienia odchyleń od prognoz spoczywa na organach miasta, do których należy również obowiązek zapewnienia prawidłowej i terminowej obsługi zadłużenia.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska