Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 12 stycznia 2026 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-96/2026**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**
z dnia 12 stycznia 2026 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Powiat Łomżyński**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---|---|
| Ewa Lotko | - przewodnicząca |
| Paweł Gałko | - członek |
| Marcin Tyniewicki | - członek |

**opiniuje pozytywnie**

**- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Łomżyńskiego;**

**- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Łomżyńskiego, wynikającej z planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Łomżyńskiego z dnia 29 grudnia 2025 r.: Nr XV/91/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łomżyńskiego na 2026 rok oraz Nr XV/90/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032.

W przyjętym budżecie Powiatu na 2026 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 89.042.351,87 zł, w tym dochody bieżące – 54.807.327,98 zł, dochody majątkowe – 34.235.023,89 zł;

- wydatki ogółem – 104.751.500,09 zł, w tym wydatki bieżące – 49.632.011,26 zł, wydatki majątkowe – 55.119.488,83 zł;

- przychody ogółem – 15.709.148,22 zł;

- rozchody ogółem – 0,00 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Powiatu wyniesie 15.709.148,22 zł, który zgodnie z §6 uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia realizacji zadań określonych w ustawie Prawo Ochrony Środowiska w kwocie 91.516,00 zł;

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 15.617.632,22 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 4 do uchwały budżetowej). Z materialnego punktu widzenia, kwota przychodów wewnętrznych angażowanych w budżecie do sfinansowania deficytu została realnie oszacowana. Z analizy bilansu wykonania budżetu powiatu łomżyńskiego za 2024 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. wynika, że jednostka posiada przychody wewnętrzne możliwe do zaangażowania w 2026 r. w wysokości 24.901.527,48 zł. Z czego zgodnie z analizą Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, planuje w roku 2026 wykorzystać przychody wewnętrzne na sfinansowanie w całości deficytu budżetowego (tj. w kwocie 15.709.148,22 zł) i po części w roku 2027 (tj. w kwocie 9.192.176,21 zł). Z powyższego wynika, że źródła finansowania deficytu budżetowego w roku 2026 nie będą generowały zadłużenia Powiatu w roku bieżącym. Dopiero więc w roku 2027 Powiat planuje pokrycie deficytu budżetowego w części przychodami dłużnymi, stąd też planowane źródła finansowania deficytu budżetowego będą generowały zadłużenie Powiatu od 2027 r. i w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową.

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 5.175.316,72 zł, zatem wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., został spełniony.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2027-2032 wynika, że jednostka w 2027 roku planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 3.500.000,00 zł, który przeznaczony

zostanie na sfinansowanie w 2027 roku planowanego deficytu budżetowego. W kolejnych latach objętych Prognozą jednostka nie planuje pozyskiwać nowych przychodów dłużnych. Według założeń wynikających z Prognozy, Powiat ma osiągać od roku 2028 nadwyżki pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. Skutkiem czego ogólna wartość długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2032 r.

Z formalnego punktu widzenia ujęta w Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032 wysokość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Wskaźnik ten w 2026 r. z uwagi na brak zobowiązań dłużnych wyniesie 0,00% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 26,79% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2027-2032 będzie kształtował się w przedziale od 8,85% do 25,02%. Wpływ na takie kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2027-2032 będą miały przede wszystkim planowane w okresie obowiązywania Prognozy nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko