Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 9 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-81/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Gródek przewidzianego na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gródek na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XVII/141/25 z dnia 30 grudnia 2025 r.;

- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr XVII/142/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr XVII/141/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039;

- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr XVII/142/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2026 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Gródek uchwalonym na 2026 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 49.164.013,10 zł, w tym dochody bieżące: 39.561.686,10 zł; dochody majątkowe: 9.602.327 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 53.379.149,10 zł, w tym wydatki bieżące: 37.628.815,43 zł; wydatki majątkowe: 15.750.333,67 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt

w wysokości 4.215.136 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 uchwały budżetowej) przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 203.031 zł oraz wolne środki w kwocie 4.012.105 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2026 rok kwota przychodów wynosi 4.290.136 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 75.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 4.290.136 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.932.870,67 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 6.556.642 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2026 rok zadłużenie Gminy na koniec 2026 r. wynosić będzie 6.481.642 zł. Zaciągnięty dług ma być spłacany do końca 2039 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Gmina ma osiągać w latach 2027-2039 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. W latach 2026-2039 zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 1.932.870,67 – 3.770.300 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu,

Uwzględniając konieczność generowania od 2027 roku dodatnich wyników budżetu przeznaczanych na spłaty, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska