Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 8 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-49/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowinka, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 29 grudnia 2025 r.: Nr XV/91/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2026-2033 oraz Nr XV/92/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na rok 2026.

Rada Gminy Nowinka uchwałą Nr XV/92/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 24.428.800,00 zł, *w tym bieżące 23.416.093,61 zł;*
- wydatki w wysokości – 24.176.500,00 zł, *w tym bieżące 20.689.873,00 zł;*
- nadwyżka budżetu – 252.300,00 zł.

Planowana nadwyżka budżetowa, zgodnie z zapisem §6 uchwały, ma być przeznaczona na spłatę rat pożyczki z budżetu państwa.
Na podstawie §7 uchwały oraz planu przychodów i rozchodów stanowiącego załącznik Nr 5, ustalono łączną kwotę przychodów w wysokości 269.300 zł (§950) oraz rozchody w wysokości 521.600 zł (§992).
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 269.300 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Zgodnie z uchwałą Nr XV/91/25 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2026 – 2033, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. W całym okresie Prognozy budżety zakładają osiąganie dodatnich wyników budżetowych (kol. 3), przy czym od 2027 roku będą w pełni wystarczające do pokrycia planowanych rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).
Najwyższy poziom zadłużenia Gminy wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 4.118.000 zł, co stanowi 16,86% planowanych dochodów ogółem (17,59% dochodów bieżących). W okresie objętym Prognozą Gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu.

Gmina Nowinka korzysta z pożyczki z budżetu państwa przyznanej na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b" tejże ustawy, relacje określone w art. 242-244 ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym przypada termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Z danych wykazanych w Prognozie wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.
Z przedłożonej uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,17% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 16,51% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 16,49%).

W całym okresie objętym Prognozą zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, zgodnie z wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 2.726.220,61 zł, natomiast w latach 2027-2033 prognozowana jest na poziomie od 537.200 zł do 636.400 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że średnia arytmetyczna wartości nadwyżki operacyjnej w tym okresie wyniosła 1.778.226 zł. Zatem przyjęte wartości w omawianym obszarze prognostycznym należy uznać za uzasadnienie i ustalone na poziomie ostrożnościowym.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w Prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu, jednocześnie wskazując na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska