Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 9 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-48/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Miasta Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Suwałki, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując na uwagę w uzasadnieniu;**
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Miasta Suwałki.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 22 grudnia 2025 r.: Nr XX/225/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041 oraz Nr XX/224/2025 w sprawie uchwalenia budżetu miasta na 2026 rok.

Rada Miejska w Suwałkach uchwałą Nr XX/224/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 830.475.991 zł, *w tym bieżące 736.244.348 zł;*
- wydatki w wysokości – 850.345.407 zł, *w tym bieżące 680.569.925 zł;*
- deficyt – 19.869.416 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika z §5.1 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące w całości z wolnych środków.
Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z §6 uchwały oraz przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 33.691.088 zł (§950 w kwocie 20.491.088 zł, §951 w kwocie 1.200.000 zł, §952 w kwocie 12.000.000 zł). Rozchody zaplanowano w wysokości 13.821.672 zł i obejmują spłatę kredytów i pożyczek (§992) w kwocie 12.621.672 zł oraz udzielenie pożyczki z budżetu (§991) w kwocie 1.200.000 zł.
Spłata kredytów i pożyczek zostanie sfinansowana z wolnych środków w kwocie 621.672 zł oraz z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 12.000.000 zł, co wypełnia dyspozycję z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 20.491.088 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Zgodnie z uchwałą Nr XX/225/2025 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041, Miasto zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2041 roku. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Według założeń przedłożonej WPF od 2027 r. prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i – po uwzględnieniu konstrukcji budżetu przyjętej na ten rok – wyniesie 265.451.465 zł. W kolejnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 31,96% (w stosunku do dochodów bieżących 36,05%). W okresie objętym Prognozą Miasto poniesie wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3) w łącznej kwocie 119.108.000 zł.

Z przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wynosi 4,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 10,80% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,81%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo limitem kształtować się będzie na poziomie od 2,52% do 6%.

W całym okresie obowiązywania Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na 2026 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 55.674.423 zł. W latach 2027-2033 przewiduje się jej kształtowanie na poziomie od 34.027.202 zł do 52.828.407 zł, natomiast od 2034 roku do końca okresu Prognozy przyjęto stałą wartość 30.590.939 zł.
Analiza danych historycznych z lat 2019-2025 dotycząca działalności bieżącej Miasta wskazuje, że osiągane nadwyżki operacyjne charakteryzowały się znaczną zmiennością i nieregularnością, mieszcząc się w przedziale od 1.678.929,64 zł do 42.804.000,17 zł. W tym kontekście prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych w latach 2027-2033 należy uznać za relatywnie wysokie w porównaniu z wynikami wypracowanymi w latach poprzednich, co wiąże się z podwyższonym ryzykiem ich nieosiągnięcia. Ryzyko to potęgowane jest przez czynniki zewnętrzne w szczególności zmienność ogólnej koniunktury gospodarczej, presję na wzrost wydatków bieżących oraz niepewność co do faktycznej realizacji dochodów.
Skład Orzekający uwzględnił zmiany w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dotyczące zasad naliczania udziałów w podatku PIT, które spowodowały skokowy wzrost tych dochodów w 2025 roku i będą miały istotny wpływ na poziom przyszłych dochodów bieżących. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych mogą znajdować uzasadnienie, mimo że przewyższają poziom średniej arytmetycznej z lat ubiegłych, wynoszącą około 20 mln. zł.
Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realizacji wskaźników przyjętych w WPF, które w dużej mierze uzależnione są od realistycznego ujęcia struktur budżetu w poszczególnych latach. W związku z tym niezbędne jest stałe i wnikliwe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, w szczególności w zakresie osiągania nadwyżek operacyjnych. Niezrealizowanie ich na poziomach przyjętych w Prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, Miasto Suwałki zakłada uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 r. w kwocie 8.771.000 zł, a w latach 2027-2028 odpowiednio: 4.100.000 zł i 800.000 zł. Przyjęte wartości znajdują potwierdzenie w latach historycznych oraz objaśnieniach do WPF.

Biorąc pod uwagę odległy okres prognozowania (do 2041 roku), Skład Orzekający wskazuje na zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska