Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 12 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-50/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Powiatu Augustowskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

— prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Augustowskiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Powiatu Augustowskiego.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Powiatu w Augustowie z dnia 22 grudnia 2025 r.: Nr 121/XVIII/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2026-2030 oraz Nr 122/XVIII/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Augustowskiego na rok 2026.

Rada Powiatu w Augustowie Uchwałą Nr 122/XVIII/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości - 147.197.102 zł, *w tym bieżące 124.278.881 zł;*
- wydatki w wysokości - 159.684.121 zł, *w tym bieżące 121.537.143 zł;*
- deficyt - 12.487.019 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §7 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:
- wolnych środków w kwocie 5.836.000 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 6.549.323 zł;
-niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnych zasadami wykonywania budżetu w kwocie 696 zł;
-niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 101.000 zł.
Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §4 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 6, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 13.651.019 zł (§950 w kwocie 5.836.000 zł,

§957 w kwocie 7.713.323 zł, §905 w kwocie 696 zł, §906 w kwocie 101.000 zł), natomiast na rozchody w kwocie 1.164.000 zł (§992) przeznacza się nadwyżkę z lat ubiegłych.

Stosownie do Uchwały Nr 121/XVIII/2025 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2026-2030, Powiat zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 4.672.000 zł. Kwota długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku wyniesie 3,17%. Budżet roku 2027 zakłada deficyt budżetu, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych. Budżety lat kolejnych, tzn. 2028-2030 zakładają nadwyżki budżetu (kol. 3), które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). W tym miejscu Skład Orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2026-2027, w których angażowane są przychody wewnętrzne. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanych wysokościach, które będą możliwe do zaangażowania w kwotach wykazanych w projektowanych budżetach lat 2026-2027.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,47% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 15,56% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,27%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Przyjęty w Prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W całym okresie Prognozy zakładane są nadwyżki operacyjne. W budżecie 2026 roku (kol. 7.1 tabeli WPF) została ona zaplanowana w wysokości 2.741.738,00 zł. W roku 2027 ustalono ją w kwocie 4.687.354,15 zł, natomiast w latach 2028-2030 zaplanowano ją na poziomie 6,1 mln zł. Analizując powyższe, Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym zaplanowane wartości zostały zaprojektowane na poziomie ostrożnościowym i mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 11.530.709,67 zł. Dochodów ze sprzedaży majątku Powiat nie planuje.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska