Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 8 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-63/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Powiatu Sejneńskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Sejneńskiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Powiatu Sejneńskiego.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 grudnia 2025 r.: Nr XVII/86/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2027 oraz Nr XVII/87/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sejneńskiego na 2026 rok.

Rada Powiatu Sejneńskiego Uchwałą Nr XVII/87/2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 51.561.000 zł, *w tym bieżące 42.351.200 zł;*
- wydatki w wysokości – 53.054.012 zł, *w tym bieżące 35.931.412 zł;*
- deficyt – 1.493.012 zł.

Źródło finansowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §3.1 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:

- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.159.189 zł;
- wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 333.823 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z §6 uchwały oraz przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5, łączna kwota przychodów została ustalona w wysokości 1.685.784 zł (§906 w kwocie 333.823 zł, §957 w kwocie 1.351.961 zł). Rozchody zaplanowano w wysokości 192.772 zł (§992) i zostaną one sfinansowane z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 1.685.784 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Zgodnie z Uchwałą Nr XVII/86/2025 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2027, Powiat zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2027 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 122.791 zł. Budżet na 2027 r. przewiduje dodatni wynik (kol. 3), który w całości pokryje rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1). Natomiast w latach 2028 - 2029 roku planowane są budżety zrównoważone.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2026-2029 wynika, że w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 0,78% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 23,85% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 23,73%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo limitem kształtować się będzie na bezpiecznym poziomie.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie na 2026 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjna w wysokości 6.419.788 zł, natomiast w latach 2027 – 2029 prognozuje się jej poziom w przedziale od 6.122.791 zł do 7.000.000 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Powiatu wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale od 2.771.438,78 zł do 8.543.666,76 zł. Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, że założenia prognostyczne ujęte w okresie objętym Prognozą pozostają spójne z dotychczasową sytuacją finansową Powiatu. W szczególności uwzględniono zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zasad naliczania udziałów w podatku PIT, które spowodowały skokowy wzrost tych dochodów w 2025 roku i będą miały znaczący wpływ na poziom przyszłych dochodów bieżących. Prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych znajdują odpowiednie uzasadnienie, mimo że przewyższają poziom średniej arytmetycznej z lat ubiegłych.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w Prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednocześnie wskazując konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska