Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 9 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-53/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych w budżecie gminy Drohiczyn na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Drohiczyn;
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Drohiczyn, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 23 grudnia 2025 r.: Nr XIV/102/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Drohiczyn na rok 2026 oraz Nr XIV/101/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2026-2034.

W przyjętym budżecie Gminy na 2026 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 57.271.955 zł, w tym dochody bieżące – 39.327.244 zł, dochody majątkowe – 17.944.731 zł;

- wydatki ogółem – 52.038.398 zł, w tym wydatki bieżące – 38.450.929 zł, wydatki majątkowe – 13.587.469 zł;

- przychody ogółem – 2.666.443 zł;

- rozchody ogółem – 7.900.000 zł.

W związku z powyższym wynik budżetu w ujęciu nominalnym charakteryzuje się nadwyżką budżetową w wysokości 5.233.557 zł, przy czym z uwagi na fakt, że jednostka planuje przeznaczyć

dochody w kwocie 6.500.000 zł na spłatę kredytów związanych z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w budżecie gminy powstanie deficyt w wysokości 1.266.443 zł. Deficyt ten zgodnie z § 6 ust. 2 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie – 507.723 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie – 758.720 zł.

Powyższe źródła finansowania deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych (dalej powoływana jako: u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów i rozchodów budżetu (Załącznik Nr 5 do uchwały budżetowej).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2025 wskazuje, iż wykazane przez Gminę przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. W związku z powyższym, z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania deficytu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 876.295 zł, dzięki czemu spełniona zostaje relacja wynikająca z art. 242 u.f.p. zarówno w ujęciu rocznych jak i średniookresowym.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2026-2034 wynika, że Gmina w 2026 roku zaciągnie zobowiązanie dłużne w kwocie 1.907.723,00 zł, w związku z czym jej zadłużenie wzrośnie i na koniec 2026 r. wyniesie 16.438.009,64 zł. Zobowiązanie to przeznaczone jest na finansowanie planowanego na ten rok deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2027 roku Gmina nie planuje zaciągać zobowiązań dłużnych i jednocześnie w latach 2027-2034 prognozuje osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. Wobec powyższego, w świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2026-2034 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot rozchodów oraz mając na uwadze przeznaczenie projektowanych nadwyżek budżetowych. Całkowita spłata długu nastąpi w 2034 r.

Z formalnego punktu widzenia ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2026-2034 wysokość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Prognozą wskaźnik ten w 2026 r. wyniesie 6,25% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 18,51% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2026-2034 będzie kształtował się w przedziale od 1,93% do 12,26%. Co istotne wpływ na takie kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2026-2034 będą miały przede wszystkim nadwyżki operacyjne (czyli dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), charakteryzujące się generalnie tendencją

wzrostową. W latach 2026-2030 dodatnie salda operacyjne zamkną się w przedziale od 876.295 zł do 2.810.478 zł (średniorocznie wynosząc 2.078.942 zł), w latach 2031-2032 wyniosą odpowiednio 3.147.525 zł i 3.241.007 zł. W kolejnych latach objętych prognozą wzrosną do poziomu 3.976.914 zł i 4.034.664 zł.

Mając na uwadze powyższe prognozy Skład Orzekający pragnie jedynie zwrócić uwagę na ich realistyczność, w szczególności jeżeli chodzi o okres 2031-2034. W powoływanym okresie nadwyżki operacyjne zostały zaplanowane na poziomie wyższym, i średniorocznie wynoszą 3.600.027 zł. Skład Orzekający nie kwestionuje jednak możliwości ich realizacji, bowiem w odniesieniu do danych historycznych tj. w latach 2019-2024 Gmina zrealizowała nadwyżki operacyjne, które średniorocznie wyniosły 3.353.704 zł, przy czym charakteryzowały się nieregularnością. Zatem, w kontekście realistyczności generalnie można stwierdzić, że wykazane dodatnie wartości sald operacyjnych są możliwe do zrealizowania, zarówno mając na uwadze dane historyczne, jak i prognozowane wskaźniki makroekonomiczne.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko