Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 8 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-70/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Zabłudów.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zabłudów, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu**.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 19 grudnia 2025 r.: Nr XXIII.153.2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2026 – 2040 oraz Nr XXIII.154.2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabłudów na 2026 rok.

Rada Miejska w Zabłudowie uchwałą Nr XXIII.154.2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
— dochody w wysokości - 91.824.895,80 zł, *w tym bieżące 70.748.225,89 zł;*
— wydatki w wysokości -89.416.315,12 zł, *w tym bieżące 67.343.901,00 zł.*
Zgodnie z postanowieniem zawartym w §4 uchwały Gmina Zabłudów planuje na 2026 rok nadwyżkę budżetową w wysokości 2.408.580,68 zł, która ma być przeznaczona na spłatę rat kredytu. Planowana łączna kwota przychodów, zgodnie z załącznikiem nr 5 została zaplanowana w kwocie 1.336.416,32 zł (§906 w kwocie 1.052.799,32 zł, §950 w kwocie 283.620 zł), zaś łączna kwota rozchodów w wysokości 3.745.000 zł obejmuje spłaty kredytów i pożyczek (§992).
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w zaplanowanej wartości będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do uchwały Nr XXIII.153.2025 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2026 – 2040, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2040 roku.
Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2026 r. w wysokości 30.828.000 zł, co stanowi 33,21% dochodów ogółem (w stosunku do dochodów bieżących 43,57%). W kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.
W latach 2027-2040 Prognozy zaplanowane są dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,91% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 15,03% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,25%).
Zgodnie z danymi zawartymi w WPF, w latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem, będzie kształtował się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową od 2,75% do 9,97%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W całym okresie Prognozy zakładane są nadwyżki operacyjne. W budżecie roku 2026 nadwyżkę operacyjną zaplanowano na poziomie 3.404.324,89 zł, w latach 2027-2034 na poziomie od 3,1 mln zł do 3,8 mln zł, natomiast w latach 2035-2040 od 4 mln zł do 5,5 mln zł. Na tle danych historycznych w latach 2019 - 2025 Gmina osiągała nadwyżki operacyjne od 2.1 mln zł do 7.7 mln zł. Należy zauważyć, że w roku 2023 budżet wykonano z deficytem operacyjnym w kwocie (-) 876.280,44. Średnia arytmetyczna z ostatnich 7 lat (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku) wynosi 3.8 mln zł. Wobec powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że projektowane salda operacyjne od roku 2035 zostały ustalone na poziomie wyższym niż średnia arytmetyczna nadwyżek osiąganych przez Gminę w latach ubiegłych. Jednocześnie stwierdza, iż projektowane nadwyżki operacyjne należy uznać za możliwe do realizacji i wystarczające do spłaty zobowiązań zgodnie z wymogami ustawowymi, przy uwzględnieniu zmian ustawy o dochodach JST dotyczących podatku PIT, obowiązujących od 2025 r. Podkreśla również konieczność stałego monitorowania realizacji założeń przedstawionych w WPF, gdyż niezrealizowanie przede wszystkim nadwyżek operacyjnych w wysokościach przyjętych w Prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, Gmina Zabłudów planuje uzyskać dochody ze sprzedaży majątku w 2026 roku w kwocie 130.000 zł, a w latach 2027 – 2040 od 148.830 zł do 472.867 zł. Zaplanowane wartości znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i w objaśnieniach.

Biorąc pod uwagę długi okres prognozowania na jaki uchwalono WPF (do 2040 roku), Skład Orzekający wydając powyższą opinię wskazuje na zachowanie przez organy Gminy dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych lat budżetowych, celem urzeczywistnienia zakładanych w projekcie WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska