Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 8 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-30/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Grajewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie:
- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr 116/XXIII/25 Rady Gminy Grajewo z dnia 12 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grajewo na lata 2026-2035;
- Nr 117/XXIII/25 Rady Gminy Grajewo z dnia 12 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grajewo na rok 2026.

Rada Gminy uchwałą Nr 117/XXIII/25 ustaliła budżet na 2026 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 45.572.608 zł, (bieżące 40.098.288 zł; majątkowe 5.474.320 zł);
- wydatki ogółem 52.951.207 zł, (bieżące 37.074.680 zł; majątkowe 15.876.527 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 8.210.000 zł (par. 906 przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 322.763 zł; par. 957 nadwyżka budżetu z lat ubiegłych; par. 950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.887.237 zł; par. 952 pożyczki i kredyty 5.000.000 zł);
- łączne planowana kwota rozchodów 831.401 zł (par. 992).

Deficyt określony na kwotę 7.378.599 zł zgodnie z zapisem §6 uchwały zostanie sfinansowany:
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 322.763 zł;
- wolnymi środkami o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 2.887.237 zł;
- przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 4.168.599 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z załącznika nr 5 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu Gminy w 2026 rok" wynika, że spłaty zobowiązań będą finansowane planowanymi kredytami w

kwocie 831.401 zł, co zgodne jest w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonania budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Podejmując uchwałę Nr 116/XXIII/25 z dnia 12 grudnia 2025 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grajewo na lata 2026-2035. W załączniku nr 1 do uchwały określono prognozowaną kwotę długu oraz planowane spłaty zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że gmina planuje zaciągnięcie tytułów dłużnych w 2026 roku w kwocie 5.000.000 (kol. 4.1). W pozostałych latach prognozy tj. 2027-2035 nie przewiduje pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 8.966.999 zł (kol.6), co do planowanych dochodów ogółem stanowi 19,67% oraz 22,36% planowanych dochodów bieżących. Całkowita jego spłata nastąpi w 2035 roku. W latach spłaty długu zaprojektowano wydatki na jego obsługę (kol. 2.1.3). Budżety lat 2027-2035 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).
Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2026-2035 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 3,27% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r., który stanowi 18,64% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 19,45%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). W 2026 roku gmina przewiduje również osiągnięcie wpływów z dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w wysokości 202.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.
W całym okresie prognozy gmina zakłada występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wynik z działalności bieżącej zamyka się dodatnim saldem operacyjnym (kol. 7.1) w wysokości 3.023.608 zł. Natomiast w latach 2027-2035 nadwyżki operacyjne kształtują się na poziomie od 2.911.080 zł do 3.152.282 zł. Dane historyczne w zakresie działalności bieżącej przedstawiają się następująco:
- *wykonanie 2019 roku 2.180.518,90 zł;*
-*wykonanie 2020 roku 3.861.224,87 zł;*
- *wykonanie 2021 roku 4.469.212,19 zł*
- *wykonanie 2022 roku 4.505.528,63 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 7.731.459,90 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 7.232.202,29 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 roku 3.643.906,42 zł.*
Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych znajdują uzasadnienie w załączniku objaśnień i możliwe są do zrealizowania przy przyjętych danych prognostycznych. Nie mniej jednak mając na uwadze ryzyko możliwych odchyleń w realizacji założeń planistycznych wynikających z ogólnej sytuacji gospodarczej, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie wykonania budżetu oraz stosownych korekt.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska