Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 8 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-69/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Wasilków.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

— prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wasilków, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu**,
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Wasilków.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 22 grudnia 2025 r.: Nr XXIV/224/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2026-2044 oraz Nr XXIV/225/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wasilków na rok 2026.

Rada Miejska w Wasilkowie Uchwałą Nr XXIV/225/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:
—dochody w wysokości - 149.207.760 zł, *w tym bieżące 131.086.983 zł;*
—wydatki w wysokości - 165.605.059 zł, *w tym bieżące 126.377.533 zł;*
—deficyt - 16.397.299 zł.
Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:
- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.554.971 zł;
- wolnych środków w kwocie 833.084 zł;
- środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 13.168.107 zł;
-niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 841.137 zł.
Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 19.772.903 zł (§952 w kwocie 4.930.575 zł, §950 w kwocie 833.084 zł, §994 w kwocie 13.168.107 zł, §906 w kwocie 841.137 zł), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów została ustalona w wysokości 3.375.604 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne we wskazanej wysokości będą możliwe do zaangażowania w roku 2026. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr XXIV/224/25 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2026-2044, gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2044 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 41.135.535 zł. Kwota długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku wyniesie 27,56% (w stosunku do dochodów bieżących 31,38%). W kolejnych latach jego wielkość będzie sukcesywnie maleć. W latach 2027 - 2044 prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,33% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 12,52% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,66%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 2,3% do 6,85%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych. W roku 2026 (kol. 7.1 tabeli WPF) nadwyżka operacyjna została zaplanowana na poziomie 4.709.450 zł, w latach 2027-2044 na poziomie od 4,1 mln zł do 6,7 mln zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 4,1 mln zł do 13,1 mln zł, przy czym wykonanie roku 2023 zamknęło się deficytem operacyjnym w kwocie (-) 1,8 mln zł. Średnia arytmetyczna z ostatnich 7 lat wynosi 4,9 mln zł. Analizując powyższe, Skład Orzekający stwierdza, iż założenia prognostyczne ujęte w okresie objętym WPF pozostają spójne z dotychczasową sytuacją finansową gminy, przy uwzględnieniu zmian ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dotycząca zasad naliczania udziałów w podatku PIT, które spowodowały skokowy wzrost tych dochodów w roku 2025, co ma istotnie wpływać na poziom przyszłych dochodów bieżących. Ponadto, w roku 2026 Gmina planuje uzyskać dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 8.000.000 zł, w latach 2027 – 2028 w kwocie po 4.000.000 zł rocznie, w roku 2029 w kwocie 2.000.000 zł natomiast w latach 2030 – 2034 w kwocie 300.000 zł w każdym roku. Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w roku 2026 znajdują uzasadnienie w objaśnieniach, natomiast do pozostałych wartości nie odniesiono się.

Biorąc pod uwagę długi okres prognozowania na jaki uchwalono WPF (do 2044 roku), Skład Orzekający wydając powyższą opinię zwraca uwagę na zachowanie przez organy Gminy konsekwentnej dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych lat budżetowych, celem urzeczywistnienia zakładanych w projekcie WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów. Podkreślić należy, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji przedstawionych w prognozie wieloletniej.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska