Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 2 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-65/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Wyszki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art.230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Wyszki;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wyszki, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Wyszki z dnia 30 grudnia 2025 r.: Nr XV/138/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyszki na lata 2026 – 2037 oraz Nr XV/139/25 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wyszki na rok 2026.

Rada Gminy Wyszki uchwałą Nr XV/139/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie 48.294.521,96 zł
- *w tym dochody bieżące w kwocie 38.219.397,34 zł,*
- wydatki ogółem w kwocie 48.715.048,14 zł
- *w tym wydatki bieżące w kwocie 34.609.065,95 zł.*

Gmina Wyszki planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 420.526,18 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 176.463,41 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 244.062,77 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 754.474,18 zł (w tym wolne środki w kwocie 510.411,41 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 244.062,77 zł). Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 333.948 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały

w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 754.474,18 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 3.610.331,39 zł, wypełniając tym samym regulację art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr XV/138/25 Rady Gminy Wyszki z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyszki na lata 2026 – 2037, Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2037 roku.

Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 3.422.967 zł (stanowiąca 7,09% szacowanych w tym roku dochodów ogółem), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2027 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 1,54% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2025 r., który stanowi 16,67% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,49%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 8,12% (rok 2036) do 15,44% (rok 2027).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).

W budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 3.610.331,39 zł. Prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne w latach 2027-2037 kształtują się na poziomie od 3.367.514 zł w roku 2029 do 4.104.451 zł w roku 2037. Średnia arytmetyczna tej wielkości w okresie objętym Prognozą wynosi 3.636.960,95 zł.

Tzw. nadwyżka operacyjna wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- *wykonanie 2019 2.660.785,92 zł;*
- *wykonanie 2020 2.767.997,10 zł;*
- *wykonanie 2021 4.270.947,04 zł;*
- *wykonanie 2022 3.675.006,29 zł;*
- *wykonanie 2023 2.973.560,04 zł;*
- *wykonanie 2024 3.243.942,10 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2025 8.073.866,79 zł*

(wykonanie wg stanu na dzień 30.09.2025 r. wyniosło 10.066.916,84 zł)

Średnia arytmetyczna dodatniego salda operacyjnego za lata 2019 – 2025 wyniosła 3.952.300,75 zł.

Analizując projekcje tzw. nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający stwierdza, iż prognozowane wielkości ujęte w okresie, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową są planowane na poziomie zbliżonym do wielkości wynikających z danych historycznych, a ich dynamika rok do roku nie wykazuje znacznych odchyleń.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania dłużne, niezbędne jest ciągłe, wnikliwe monitorowanie przez Gminę założeń określanych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Zaznaczenia wymaga, iż realizacja zaplanowanych kwot nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania przez organy gminy Wyszki konsekwentnej dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych dwunastu lat budżetowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko