Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 5 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-43/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Zbójna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Zbójna;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbójna, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 16 grudnia 2025 r.: Nr XIV/84/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zbójna na rok 2026 oraz Nr XIV/83/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2026-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2026-2038.

W budżecie 2026 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 36 094 815 zł, w tym: bieżące 33 878 527 zł, majątkowe 2 216 288 zł;

- wydatki ogółem 38 642 815 zł, w tym: bieżące 28 348 527 zł, majątkowe 10 294 288 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 2 548 000 zł i zgodnie z treścią § 6 uchwały Nr XIV/84/25 ma on zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2026 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2025 powiększy się o kwotę

2 548 000 zł i wyniesie 5 931 571,50 zł, co stanowi 16,43 % planowanych dochodów ogółem (17,51 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 466 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 5 530 000 zł, wypełniając tym samym dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwały Nr XIV/83/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2026-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2026-2038 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Od 2027 roku nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2026 – 2038 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, które będą miały istotny wpływ na zachowanie relacji z art. 243. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2019-2025 wykazuje, że wielkości te są odbiegają kwotowo od wypracowanych wartości w latach poprzednich, bowiem średnia arytmetyczna dodatniego salda operacyjnego z tego okresu wyniosła 2 361 361,70 zł, tj. na poziomie dużo niższym w stosunku do średniej arytmetycznej tej wielkości w okresie objętym WPF, która przy założonych prognozach budżetów ma wynieść 5 707 840,75 zł. Skład Orzekający wziął jednak pod uwagę informację znajdującą się na stronie Ministerstwa Finansów o kwotach dochodów jednostek samorządu terytorialnego na 2026 rok, na podstawie której ocenił, iż wprowadzone dane znajdują uzasadnienie. Jednak biorąc pod uwagę powyższe oraz długi okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową Skład Orzekający, Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło