Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 8 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-55/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Kolno.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kolno, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2026 rok Gminy Kolno.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Kolno z dnia 19 grudnia 2025 r.: Nr XVIII/116/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2026 – 2035 oraz Nr XVIII/117/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kolno na 2026 r.

Rada Gminy Kolno uchwałą Nr XVIII/117/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. uchwaliła budżet na 2026 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 54.468.001,00 zł, *w tym bieżące 49.958.176,00 zł;*
- wydatki w wysokości – 56.895.401,00 zł, *w tym bieżące 48.934.008,19 zł;*
- deficyt – 2.427.400,00 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §4 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.872.200,00 zł;
- wolnych środków w kwocie 450.000,00 zł;
- wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 105.200,00 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §5 uchwały oraz przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 3, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 2.995.200,00 zł (§952 w kwocie 2.440.000,00 zł, §906 w kwocie 105.200,00 zł, §950 w kwocie 450.000,00 zł). Rozchody zaplanowano w wysokości 567.800,00 zł (§992) i będą one finansowane z planowanych do zaciągnięcia kredytów, co wypełnia dyspozycję z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025

określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 555.200 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Zgodnie z uchwałą Nr XVIII/116/25 Rady Gminy Kolno z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2026 – 2035, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2035 roku. Począwszy od 2027 r. nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów dłużnych (kol. 4.1). Od tego roku Gmina zakłada występowanie nadwyżek budżetowych w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2026 roku i – po uwzględnieniu konstrukcji budżetu przyjętej na ten rok – wyniesie 7.510.200 zł. W kolejnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 13,79% (w stosunku do dochodów bieżących 15,03%). W okresie objętym Prognozą Gmina poniesie wydatki na obsługę długu w łącznej kwocie 3.916.836 zł.

Z przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,43% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 13,58% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,87%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo limitem kształtować się będzie na bezpiecznym poziomie od 1,99% do 8,91%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie na 2026 rok nadwyżkę operacyjna zaplanowano w wysokości 1.024.167,81 zł. Natomiast w latach 2027 – 2035 prognozuje się jej poziom w przedziale od 1.604.518,00 zł do 1.820.373,00 zł. Przyjęte wartości nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie zarówno w danych historycznych, jak i mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 4.185.545 zł.
Ponadto, Gmina zakłada uzyskanie w 2026 roku dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 70.000 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w Prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednocześnie wskazując konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska