Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 14 stycznia 2026 r.

# UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-32/2026
## Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
## z dnia 14 stycznia 2026 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Gminy Miastkowo**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Miastkowo,
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Miastkowo wynikającej z planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Miastkowo z dnia 15 grudnia 2025 roku: Nr XVI/114/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miastkowo na rok 2026 oraz Nr XVI/113/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032, z uwzględnieniem uchwał Rady Gminy Miastkowo z dnia 8 stycznia 2026 roku: Nr XVIII/123/26 oraz Nr XVIII/122/26 zmieniających odpowiednio: budżet na 2026 rok i wieloletnią prognozę kwoty długu na lata 2026–2032.

Rada Gminy uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:
— dochody ogółem – 40 849 873,00 zł, w tym dochody bieżące: 31 370 328,00 zł, dochody majątkowe: 9 479 545,00 zł;
— wydatki ogółem – 45 351 758,00 zł, w tym wydatki bieżące: 31 061 068,00 zł, wydatki majątkowe: 14 290 690,00 zł.

Na 2026 rok deficyt budżetu wyniesie 4 501 885,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
— zaciąganych kredytów – 2 400 000,00 zł;
— nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 2 101 885,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5 ustawy o finansach publicznych.

Odnośnie przyjętej w budżecie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, wskazuje, że przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu budżetu w 2026 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2025 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Z wartości przedstawionych w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać planowane do zaciągnięcia zobowiązania do końca 2032 roku. Kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 2 400 000,00 zł. W kolejnych latach jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach następnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku, które zaplanowano w latach 2026–2027 w wysokości 100 000,00 zł. We wszystkich latach objętych prognozą założono nadwyżki operacyjne w przedziale od 309 260,00 zł (rok 2026) do 1 572 795,00 zł (rok 2032). Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2025 pozostaje w granicach od 968 458,56 zł (przewidywane wykonanie 2025 roku) do 4 218 262,11 zł (rok 2022), zatem średnia arytmetyczna z lat 2019–2025 (przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2025 roku) wynosi 2 031 323,74 zł, a więc nadwyżki szacowane w prognozie zostały ustalone na możliwym do zrealizowania poziomie.

Podsumowując, z uwagi na zaprognozowany do 2032 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska