Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 9 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-52/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jaświły

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

1) możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego określonego w uchwale Rady Gminy Jaświły Nr XII/76/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jaświły na rok 2026;
2) prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jaświły wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określonej w uchwale Rady Gminy Jaświły Nr XII/77/25 z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2026–2034.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Jaświły z dnia 18 grudnia 2025 roku: Nr XII/77/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2026–2034 oraz Nr XII/76/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jaświły na rok 2026. Rada Gminy Jaświły uchwaliła na 2026 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:
— dochody ogółem – 34 999 038,59 zł, w tym dochody bieżące: 28 473 020,64 zł, dochody majątkowe: 6 526 017,95 zł;
— wydatki ogółem – 37 819 646,23 zł, w tym wydatki bieżące: 27 929 778,00 zł, wydatki majątkowe: 9 889 868,23 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2 820 607,64 zł. Jako źródła jego pokrycia wskazano przychody pochodzące z: *1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 24 600,00 zł; 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie 2 796 007,64 zł.* Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych na 2026 rok przychodów wynosi 3 648 607,64 zł (z czego § 950 – „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych"

– 3 624 007,64 zł; § 906 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” – 24 600,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane na poziomie 828 000,00 zł (§ 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów").

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025, zawartych w zał. Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły, Skład Orzekający wskazuje, iż jednostka będzie mogła sfinansować ze wskazanych źródeł zakładany deficyt, jak również rozchody budżetu zaplanowane w 2026 roku.

Z wielkości przedstawionych w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2034 roku. W prognozowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2026 roku w wysokości 4 094 000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2027 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Analiza danych przyjętych w prognozie wskazuje, że w latach 2026–2034 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Omawiany wskaźnik w 2026 roku kształtuje się na poziomie 3,68% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku stanowiącym 13,13% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 13,93%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem zawiera się w przedziale od 3,02% (rok 2030) do 7,69% (rok 2027).

Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy). W latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są nadwyżki operacyjne w przedziale od 543 242,64 zł (2026 rok) do 1 582 000,00 zł (rok 2029). Nadwyżki operacyjne z lat ubiegłych (lata 2019–2025) kształtowały się w granicach od 908 359,84 zł (rok 2024) do 4 637 319,10 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 2 101 449,95 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku). W ocenie Składu Orzekającego parametry te zostały zaplanowane na poziomie możliwym do zrealizowania. Z uwagi jednak na zaprognozowany do 2034 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska