Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 3 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-20/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Białowieża na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Białowieża projekt budżetu gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc zastrzeżenie i uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Białowieża na 2026 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Białowieża Zarządzeniem Nr 45.2025 z dnia 13 listopada 2025 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białowieża na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2038, przyjętego Zarządzeniem Nr 44.2025 Wójta Gminy Białowieża z dnia 13 listopada 2025 roku.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 21 105 125,00 zł (w tym dochody: bieżące – 19 229 619,00 zł, majątkowe – 1 875 506,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 23 790 450,00 zł (w tym wydatki: bieżące – 16 584 446,00 zł, majątkowe – 7 206 004,00 zł). Planowany na rok 2026 deficyt budżetu, w wysokości 2 685 325,00 zł ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i dochodów z opłat za koncesję na sprzedaż alkoholu w wysokości – 10 000,00 zł;
2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 2 675 325,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 3 185 656,00 zł (w tym: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 3 175 565,00 zł (§ 950); przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych

ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 10 000,00 zł (§ 905). Rozchody stanowiące spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w ogólnej wysokości 500 240,00 zł („Spłaty kredytów i pożyczek krajowych" – 500 240,00 zł (§ 992)).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 Skład Orzekający zastrzega, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne na sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu w 2026 roku jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2025 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2 645 173,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r., jak również w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (omawiana relacja w 2026 roku wyniesie 4,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku stanowiącym 13,02%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

1) w treści projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białowieża na 2026 rok w:

- § 3 pkt 2 uchwały postanowiono o utworzeniu rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości 38 000,00 zł, która jest nieznacznie niższa od minimalnego progu powyższej rezerwy, określonego w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122, ze zm.);

- w § 12 ust. 3 upoważniono Wójta do „przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych". Przedmiotowy zapis winien być poprzedzony ustaleniem w uchwale budżetowej odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań, a organ wykonawczy winien otrzymać upoważnienie o tej samej treści;

2) w załączniku Nr 3 „Wykaz zadań inwestycyjnych i środków na ich realizację w 2026 roku" do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białowieża na 2026 rok w poz. 5 „Realizacja zadań zgodnie z ustawą o ochronie ludności …" w kol. 4 zdublowano § 6050, a zgodnie z planem wydatków należało wyodrębnić §§ 6050 i 6060; w kol. „L.p." należy zweryfikować numerację po poz. 5; w ostatnim wierszu tabeli, sumującym poszczególne pozycje planowanych do zaangażowania środków na inwestycje, w pierwszej kol. wyodrębniono „6059";

3) w załączniku Nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i funduszu spójności w 2026 r." do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białowieża na 2026 rok w poz. 1 „Przebudowa Klubu Kultury w Teremiskach na cele społeczne …" w kol. 3 „klasyfikacja" wykazano §§ 6067 i 6069, a zgodnie z planem wydatków należało wyodrębnić §§ 6057 i 6059;

4) w załączniku Nr 6 „Wykaz środków do dyspozycji sołectw w 2026 roku" do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białowieża na 2026 rok należy zweryfikować numerację (kol. 1 po poz. 2);

5) w załączniku Nr 2 do zarządzenia Nr 45.2025 Wójta Gminy Białowieża z dnia 13 listopada 2025 r. „Uzasadnienie do projektu budżetu Gminy Białowieża na 2026 rok" na str. 4 dwukrotnie opisano wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych w kwotach odpowiednio: 131 000,00 zł oraz 100 000,00 zł, zgodnie z planem dochodów powyższe wpływy zostały zaplanowane w kwocie 100 000,00 zł (dz. 756, rozdz. 75616, § 0500).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska