Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 3 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-136/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Augustowskiego na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238 i 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
– przedłożony przez Zarząd Powiatu w Augustowie projekt uchwały budżetowej Powiatu Augustowskiego na 2026 r., wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu;
– możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2026 r.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Augustowskiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Uchwałą 440/76/25 Zarządu Powiatu w Augustowie z dnia 17 listopada 2025 roku (wpływ: 18.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Augustowie na lata 2026-2031 przyjętego Uchwałą Nr 441/77/25 Zarządu Powiatu w Augustowie z dnia 19 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem Powiat Augustowski planuje budżet w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 147.037.930 zł, bieżące 124.119.709 zł, majątkowe 22.918.221 zł;
- wydatki ogółem 158.809.949 zł, bieżące 120.662.971 zł, majątkowe 38.146.978 zł.

Powiat Augustowski planuje deficyt budżetu w wysokości 11.772.019 zł, który zostanie sfinansowany z:
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 696 zł;
- z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 101.000 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.836.000 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5.834.323 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 12.936.019 zł (§905 w kwocie 696 zł, §906 w kwocie 101.000 zł, §950 w kwocie 5.836.000 zł, §957 w kwocie 6.998.323 zł),

natomiast łączna planowana w budżecie kwota rozchodów w kwocie 1.164.000 zł i obejmuje spłaty kredytów długoterminowych z nadwyżki z lat ubiegłych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.456.738 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Augustowie na lata 2026-2031 wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,47% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 15,56% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 16,27%).

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:
- w §1 treści projektu uchwały budżetowej wykazano planowane dochody majątkowe w kwocie 122.918.221 zł, zamiast 22.918.221 zł;
- w §4 treści projektu uchwały budżetowej błędnie określono łączną kwotę planowanych przychodów, wskazując wielkość 3.932.898 zł. Zgodnie z zał. nr 6 „Plan przychodów i rozchodów na 2026 rok", łączna planowana kwota przychodów wynosi 12.936.019 zł;
- w §7 treści projektu uchwały budżetowej niewłaściwie określono wysokość środków pochodzących ze szczególnych zasad wykonywania budżetu jako źródło pokrycia planowanego deficytu. Na pokrycie planowanego deficytu roku 2026 przeznacza się szczególne zasady w wysokości 696 zł, a nie jaki wskazano w kwocie 676 zł;
- w planie wydatków ujęto dotację celową na pomoc finansową udzielaną między JST w kwocie 100.000 zł i sklasyfikowano ją jako zadanie własne (rozdz.60014 §6300), podczas gdy w świetle charakteru przekazywanych środków powinna zostać sklasyfikowana jako wydatki realizowane na podstawie porozumień z JST;
- zgodnie z art. 238 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej- celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska