Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-145/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sejny na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

O p i n i u j e p o z y t y w n i e:
- projekt uchwały budżetowej Gminy Sejny na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy, wskazując uwagi w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana na podstawie projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 148/2025 Wójta Gminy Sejny z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2026-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 147/2025 Wójta Gminy Sejny z dnia 14 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów został sporządzony w układzie paragrafów, natomiast planu wydatków – w układzie do grup paragrafów, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 27.882.575 zł (bieżące 26.469.960 zł; majątkowe 1.412.615 zł);
- wydatki ogółem 39.693.564 zł (bieżące 26.694.024 zł; majątkowe 12.999.540 zł).
- łączna planowana kwota przychodów 11.912.989 zł;
- łączna planowana kwota rozchodów 102.000 zł.
Deficyt budżetu wyniesie 11.810.989 zł i zgodnie z zapisem §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
- zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 10.366.625 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.444.364 zł.
Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z zał. nr 5 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu Gminy Sejny w 2026 rok" wynika, że gmina planuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w ogólnej kwocie 102.000 zł z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonanie budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2026-2033), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.
Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 224.064 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, gmina w budżecie roku 2026 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2026-2033 wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 0,56% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 16,71% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 18,03%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do poprawności projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający wskazuje:
- w §6 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy deficyt budżetu wykazano deficyt w wysokości 11.810.898 zł, powinien być wykazany w wysokości 11.810.989 zł;
- w zał. nr 5 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu Gminy Sejny w 2026 roku" w par. 903 winna być wykazana kwota 8.049.446 zł, oraz winien być wykazany par. 952 w wysokości 2.317.179 zł, co wynika z §8 treści normatywnej projektu uchwały;
- w zał. nr 7 do projektu uchwały „Zestawienie planowanych dotacji…" w części: „Jednostki spoza sektora finansów publicznych" wykazano rozdział 92105, winien być rozdział 92195.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska