Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-141/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz.7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Supraśla projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu gminy, z zastrzeżeniami i uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Supraśl na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Supraśla zarządzeniem Nr 0050.1.91.2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2026-2038, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.90.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XL/404/10 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu gminy, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Supraśl na 2026 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 70 391 781 zł, tym: bieżące 54 170 239 zł, majątkowe 16 221 542 zł;

- wydatki ogółem 77 800 866 zł, w tym: bieżące 50 221 905 zł, majątkowe 27 578 961 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 7 409 085 zł. Zgodnie z § 3 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz wolnych środków.

Powyższe źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 7 709 085 zł. Łączna planowana kwota rozchodów to 300 000 zł. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku. **Warunkiem jest jednak wykonanie roku 2025 z wynikiem finansowym w stanie niepogorszonym do przewidywanego.**

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 3 948 334 zł wypełniającą regułę wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2038, zadłużenie Gminy Supraśl na koniec 2026 roku wyniesie 15 300 000 zł. W pozostałym okresie objętym Prognozą jednostka nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych, a zaciągnięty dług ma zostać spłacony do końca 2038 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2027 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w tych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu.

W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,84 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 18,43 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,86 %.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający przekazuje następujące zastrzeżenia i uwagi:

1. W § 6 projektu uchwały wskazano błędną kwotę planowanego w budżecie deficytu, tj. 7 709 085 zł zamiast 7 409 085 zł. Powyższe spowodowało wskazanie w pkt 1 błędnej kwoty planowanych co zaciągnięcia na ten cel kredytów, tj. 3 500 000 zł, zamiast 3 200 000 zł.

2. W § 8 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, tj. 3 500 000 zł zamiast 3 200 000 zł.

3. Nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

4. Wydatki w wysokości 3 000 zł przewidziane w budżecie na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii ujęto w rozdziale 85154, zamiast w 85153.

5. W załączniku Nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej", w zadaniu 2, w kol. 2026: budżet gminy wykazano 0 zł, podczas gdy w planie wydatków na ten cel przewidziano z czwartą cyfrą „9" 5 585 zł (rozdz. 80104, par. 430). W zadaniu 5 , w kol. 2026: budżet gminy wykazano 262 814,56 zł, podczas gdy w planie wydatków na ten cel przewidziano z czwartą cyfrą „9" 234 065 zł (rozdz. 80104, par. 605).

6. Zarówno w planie wydatków jak i w załączniku Nr 3 „Wykaz zadań inwestycyjnych i środków na ich realizację w 2026 roku" dwukrotni ujęto to samo zadanie, a mianowicie „Wyczyszczenie zalewu Zajma" w wysokości 150 000 zł. Wydatki te zaplanowano w rozdz. 60016 i 90095.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło