Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-94/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Burmistrza Miasta Sejny projekt uchwały budżetowej Miasta Sejny na 2026 r., skazując na uwagi w uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2026 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Sejny na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty zarządzeniem Nr 135/2025 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2026-2039, przyjętego zarządzeniem Nr 134/2025 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 14 listopada 2025 roku wraz ze zmianą projektu uchwały WPF wprowadzoną zarządzeniem Nr 142/2025 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 28 listopada 2025 r.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany z zachowaniem pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem Miasto Sejny planuje budżet w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 43.365.831,00 zł, w tym: bieżące 42.517.531,00 zł, majątkowe 848.300,00 zł;
- wydatki ogółem 58.750.332,92 zł, w tym: bieżące 40.378.268,00zł, majątkowe 18.372.064,92 zł.

Planowany deficyt budżetu wynosi 15.384.501,92 zł, który – zgodnie z §6 projektu uchwały – zostanie sfinansowany w przychodami z:
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 11.308.000,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz dotacja w kwocie 187.101,92 zł;
- wolnych środków w kwocie 3.889.400,00 zł

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 15.995.101,92 zł (§905 w kwocie 11.308.000,00 zł, §906 w kwocie 187.101,92 zł, §950 w kwocie 4.500.000,00 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 610.600,00 zł i obejmuje wykup papierów wartościowych w kwocie 450.000,00 zł oraz spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 160.600,00 zł, co wynika z załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2026 roku" do projektu uchwały.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok (według stanu na dzień 31.12.2024 r.), jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, że przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 15.995.101,92 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. Należy jednak podkreślić, że ostateczne ustalenie ich wielkości nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej Miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.139.263,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 12,17% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 11,91%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, że:
- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej błędnie przywołano art. 89, art. 90, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2024 r., poz. 1530, ze zm.), dotyczące zasad zaciągania zobowiązań przez jednostki sektora finansów publicznych. Przepisy te nie powinny być wymienione wśród podstaw regulacji uchwały;
- w załączniku nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z UE w 2026 r." w projekcie pn. „Cyberbiezpieczeństwo…" wykazano kwoty niezgodnie z planem wydatków.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska