Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 2 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-117/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grajewo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

O p i n i u j e p o z y t y w n i e:
- projekt uchwały budżetowej Gminy Grajewo na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy, wskazując uwagi w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana na podstawie projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 200/25 Wójta Gminy Grajewo z dnia 12 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grajewo na lata 2026-2035, przyjętego Zarządzeniem Nr 199/25 Wójta Gminy Grajewo z dnia 12 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 45.572.608 zł (bieżące 40.098.288 zł; majątkowe 5.474.320 zł);
- wydatki ogółem 52.951.207 zł (bieżące 37.074.680 zł; majątkowe 15.876.527 zł).
- łączna planowana kwota przychodów 8.210.000 zł (par. 906 przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 322.763 zł; par. 950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.887.237 zł; par. 952 pożyczki i kredyty 5.000.000 zł);
- łączna planowana kwota rozchodów 831.401 zł (par. 992).
W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 7.378.599 zł, który zgodnie z zapisem §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany:
- przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 322.763 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.887.237 zł;

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 4.168.599 zł.
Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z zał. nr 5 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu Gminy w 2026 rok" wynika, że gmina planuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w ogólnej kwocie 831.401 zł z planowanych do zaciągnięcia kredytów, co zgodne jest w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 3.023.608 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonanie budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grajewo na lata 2026-2035), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grajewo na lata 2026-2035 wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,27% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 18,64% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 19,45%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do poprawności projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający wskazuje:
- w podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały. Z tego względu przywołany przepis ustawy nie powinien być wymieniony wśród podstaw regulacji uchwały;
- w zał. nr 1 w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy, zastosowano błędną klasyfikację dla dochodów z tytułu opłaty produktowej; bardziej właściwym jest rozdz. 90095 niż rozdz. 90092.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska