Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-161/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Michałowo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Michałowa projekt budżetu Gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Michałowo w tym projekcie uchwały, wnosząc jednocześnie zastrzeżenia i uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Michałowo na 2026 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Burmistrza Michałowa zarządzeniem Nr 231/25 z dnia 17 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Michałowo na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 - 2035, przyjętego zarządzeniem Nr 230/25 Burmistrza Michałowa z dnia 17 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 58.985.232 zł (w tym dochody bieżące: 49.898.120 zł; dochody majątkowe: 9.087.112 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 60.367.223 zł (w tym wydatki bieżące: 44.890.133 zł; wydatki majątkowe: 15.477.090 zł).

Gmina Michałowo planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 1.381.991 zł, który zgodnie z treścią § 4 projektu uchwały ma być sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z pożyczki (preferencyjna pożyczka z Banku Gospodarstwa Krajowego).

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Skład Orzekający zastrzega, iż warunkiem zaciągnięcia pożyczki przyjętej do planu przychodów i jej spłaty jest podjęcie przez Gminę działań zmierzających do wypracowania nadwyżek operacyjnych w wysokościach założonych, w tym ograniczenie nadmiernego przyrostu wydatków bieżących.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w § 5 tzw. części normatywnej projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarto w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.736.991 zł (pożyczka z BGK - §952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.355.000 zł (spłata rat kredytu - §992).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 5.007.987 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawyz dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025r. poz. 1483).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Michałowo wynika, iż formalnie w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 2,25% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 9,85% (maksymalny

dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,70%).

Podsumowując należy zastrzec, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie rygorystycznej dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą zaciągniętych w latach wcześniejszych oraz planowanych do zaciągnięcia w projektowanym budżecie tytułów dłużnych, tj. w okresie 2026 -2035. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań w wysokościach założonych, tj. nadwyżki operacyjnej, może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w załączniku Nr 1 – Plan dochodów, w dz. 750, rozdz. 75095, par. 2059 ujęto kwotę 191.370 zł. Zgodnie z Uzasadnieniem do projektu uchwały są to dotacje od partnerów projektu pn. „ePartnerstwo dla bezpiecznej przyszłości", stanowiące ich wkład własny w realizację zadania. Kwota ta nie ma pełnego odzwierciedlenia w planie wydatków (zał. Nr 2), gdzie w dz. 750, rozdz. 75095, w paragrafach bieżących z czwartą cyfrą „9" zabezpieczono wydatki w wysokości łącznej 25.755 zł;
- w załączniku Nr 2 – Plan wydatków, w dz. 853, rozdz. 85311, par. 2710 ujęto kwotę w wysokości 15.643 zł. Zgodnie z Uzasadnieniem do projektu uchwały są to środki przewidziane jako pomoc finansowa dla Powiatu Białostockiego na dofinansowanie działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Nowej Soli. Wobec powyższego wielkość ta winna być wyodrębniona rodzajowo jako „porozumienia z jst", a nie jak przyjęto zadanie „zlecone".

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko