Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 8 grudnia 2025 r.

# UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-101/2025
## Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
## z dnia 8 grudnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kulesze Kościelne na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Wójta Gminy Kulesze Kościelne projekt budżetu gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc zastrzeżenia i uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

## Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Kulesze Kościelne na 2026 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Kulesze Kościelne Zarządzeniem Nr 71.2025 z dnia 14 listopada 2025 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2026–2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2030 przyjętego Zarządzeniem Nr 72.2025 Wójta Gminy Kulesze Kościelne z dnia 14 listopada 2025 roku.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 29 841 051,26 zł (w tym: bieżące – 23 022 233,63 zł; majątkowe – 6 818 817,63 zł); wydatki ogółem w kwocie 31 684 086,26 zł (w tym: bieżące – 19 405 334,40 zł; majątkowe – 12 278 751,86 zł).

W związku z powyższym Gmina Kulesze Kościelne na rok 2026 planuje deficyt budżetu w wysokości 1 843 035,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

1) zaciąganych kredytów w kwocie – 1 600 000,00 zł;
2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie – 243 035,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 2 643 035,00 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” – 243 035,00 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – 2 400 000,00 zł). Rozchody zaplanowano w ogólnej wysokości 800 000,00 zł.

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów w 2026 roku sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2026 roku wzrośnie do kwoty 4 830 000,00 zł (co stanowi 16,19% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 20,98%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kulesze Kościelne (zał. Nr 1) Skład Orzekający zastrzega, że gmina będzie mogła przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu w 2026 roku, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2025 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Planowane zwiększenie zadłużenia w projektowanym roku ma istotny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonego projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2026–2030 wynika, co prawda, że we wszystkich latach objętych prognozą, wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów ich spłat (relacja ta na 2026 rok wynosi 4,59% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 14,09% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,57%)), jednak Skład Orzekający zastrzega, że omawiane wskaźniki w poszczególnych latach zostały oszacowane na przesłance korzystnego kształtowania się nadwyżek operacyjnych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

— w treści uchwały w § 8 ust. 1 ustalono ”Limity zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek zaciąganych na: (pkt 1) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł, (pkt 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1 600 000,00 zł, (pkt 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 800 000,00 zł". W ocenie Składu Orzekającego należy doprecyzować powyższe zapisy z uwagi na fakt, iż z zapisów § 6 pkt 1 wynika, iż deficyt zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1 600 000,00 zł, natomiast z załącznika Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2026 r.” wynika, że również spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostanie sfinansowana z zaplanowanego do zaciągnięcia kredytu;

— w zał. Nr 1 „Dochody budżetu Gminy Kulesze Kościelne 2026 rok” – w tabeli zadania własne w dz. 852, w rozdz. 85205 zaplanowano dotację § 2030 w wysokości 6 000,00 zł, a w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Kulesze Kościelne 2026 rok” w omawianym rozdziale zaprojektowano wydatki w wysokości 5 000,00 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska