Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 2 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-132/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zawady na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art.238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Zawady projekt budżetu gminy na 2026 rok, przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Zawady na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Zawady zarządzeniem Nr 53.2025 z dnia 14 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawady na lata 2026-2034, przyjętego zarządzeniem Nr 52.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków sporządzono również z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zasadniczo zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 23.267.120,22 zł (w tym dochody bieżące: 18.582.525 zł; dochody majątkowe: 4.684.595,22 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 24.119.545,21 zł (w tym wydatki bieżące: 15.843.172 zł; wydatki majątkowe: 8.276.373,12 zł).

Gmina Zawady planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 852.424,90 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączne przychody angażowane w budżecie roku 2026 wynoszą 1.121.884,90 zł (w tym -oprócz wyżej wskazanych - wolne środki angażowane na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 269.460 zł). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 2.739.353 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawady wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. W żadnym z lat objętych prognozą gmina nie zamierza sięgać po zewnętrzne źródła finansowania deficytu czy spłaty rozchodów. W dwóch najbliższych latach Zawady przewidują deficyty budżetów, kryte wolnymi środkami wraz z rozchodami finansowanymi również przychodami wewnętrznymi z lat poprzednich. W latach 2028-2034 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 1.886.220 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 8,10%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,62% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 25,26 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 25,20 %.

Odnosząc się do merytorycznej zawartości uchwały w sprawie projektu budżetu na 2026 rok Skład Orzekający zauważa, iż:

- w § 8 ust. 3 projektowanej treści normatywnej uchwały w sprawie budżetu na 2026 r. błędnie wskazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: wskazano 473.500 zł, natomiast w załączniku dochodów przewidziano w dz. 900 rozdz. 90002 par.0490 472.500 zł i w tym zakresie należy doprowadzić do zgodności kwot;

- w załączniku dochodów wyróżniono dz. 710 rozdz. 71030 par. 2020 nie wskazując rodzaju środków w ramach „porozumień z AR", ponadto w dz. 801 rozdz. 80103 wskazano par.6250 w kwocie 2.000.000 zł, przy czym środki te nie znalazły odzwierciedlenia w planie wydatków, a z objaśnień wynika, iż „dochody majątkowe mają pochodzić z dotacji i środków na finansowanie inwestycji";

- w planie wydatków zaplanowano zbyt niski odpis na rzecz izb rolniczych (6.630 zł), podczas gdy zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst

jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 183,ze zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z podatku rolnego, co przy planie rzędu 431.400 zł daje wartość 8.628 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk