Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 5 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-103/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 133/25 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039, przyjętego Zarządzeniem Nr 132/25 z dnia 14 listopada 2025 r. oraz Wyjaśnień Wójta z dnia 24 listopada 2025 r. (FN.3020.12.2025.MP).

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, kwoty przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr II/18/24 Rady Gminy Gródek z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 49.834.220,10 zł, w tym dochody bieżące: 39.300.208,10 zł; dochody majątkowe: 10.534.012 zł oraz wydatki ogółem

w kwocie 54.049.356,10 zł, w tym wydatki bieżące: 37.567.815,43 zł; wydatki majątkowe: 16.481.540,67 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 4.215.136 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 203.031 zł oraz wolne środki w kwocie 4.012.105 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 4.290.136 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 75.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również projektu WPF i wyjaśnień Wójta do tego projektu wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 4.290.136 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.732.392,67 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 6.556.642 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2026 rok zadłużenie Gminy na koniec 2026 r. wynosić będzie 6.481.642 zł. Dług ten ma być spłacany do końca 2039 roku.

Z przedłożonego projektu WPF wynika, iż w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Uwzględniając konieczność generowania od 2027 roku dodatnich wyników budżetu przeznaczanych na spłaty w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska