Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 9 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-135/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miastkowo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Gminy Miastkowo na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy Miastkowo oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc zastrzeżenie i uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Miastkowo na 2026 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Miastkowo Zarządzeniem Nr 99.2025 z dnia 14 listopada 2025 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032, przyjętego Zarządzeniem Nr 98.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 14 listopada 2025 roku oraz pisma Nr FN.301.8.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 5 grudnia 2025 r. do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Miastkowo na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 222, art. 235–237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków, przychodów oraz wyniku budżetu.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Miastkowo na 2026 rok planuje się w następujących wysokościach:
— dochody ogółem – 40 785 873,00 zł (w tym: bieżące – 31 306 328,00 zł, majątkowe – 9 479 545,00 zł);
— wydatki ogółem – 45 287 758,00 zł (w tym: bieżące – 31 007 068,00 zł, majątkowe – 14 280 690,00 zł).

Planowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 4 501 885,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

— zaciąganych kredytów – 2 400 000,00 zł,

— nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 2 101 885,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku gmina nie planuje spłaty zaciągniętych zobowiązań.

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 (pismo Nr FN.301.8.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 5 grudnia 2025 r.) Skład Orzekający zastrzega, że gmina będzie mogła przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu w 2026 roku, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2025 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Zgodnie z projektem budżetu w roku 2026 założono nadwyżkę operacyjną w wysokości 299 260,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

1) w treści uchwały budżetowej w:

- § 4 pkt 2 uchwały postanowiono o utworzeniu rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości 63 000,00 zł, która jest nieznacznie niższa od minimalnego progu powyższej rezerwy, określonego w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122, ze zm.);

— § 11 określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 2 400 000,00 zł". Skład Orzekający wskazuje, że należy doprecyzować powyższy zapis z uwagi na fakt, iż z konstrukcji budżetu (§ 3 pkt 1) wynika, iż deficyt zostanie pokryty m. in. przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów;

2) w załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej „Plan wydatków budżetowych na 2026 r." w tabeli "Rodzaj zadania – Porozumienia z JST" w dz. 900 rozdz. 90002 wyodrębniono niewłaściwy paragraf wydatku;

3) w złączniku Nr 5 do uchwały budżetowej „DOTACJE UDZIELONE W 2026 ROKU Z BUDŻETU PODMIOTOM NALEŻĄCYM I NIENALEŻĄCYM DO SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH" w części „Jednostki nienależące do sektora finansów publicznych" w dz. 900 rozdz. 90026 wykazano dotację (§ 6230) w wysokości 10 000,00 zł, która nie została zaprojektowana w budżecie gminy; w dz. 926 rozdz. 92695 wykazano § 2820 - w planie wydatków wyodrębniono § 2830.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska