Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-150/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz.7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marcin Tyniewicki - członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

1. przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Nowogród na 2026 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu,

2. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Nowogród na rok 2026 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Zarządzeniem Nr 68/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2026-2029, przyjętego Zarządzeniem Nr 67/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej w zasadzie spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 ustawy o finansach publicznych *(dalej powoływana jako u.f.p.)*. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Nowogród na 2026 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 45.039.099,02 zł, w tym dochody bieżące 24.711.845,12 zł, dochody majątkowe 20.327.244,90 zł;

- wydatki ogółem – 48.088.687,64 zł, w tym wydatki bieżące 22.268.832,23 zł, wydatki majątkowe 25.819.855,41 zł;

- przychody ogółem – 3.532.912,62 zł;

- rozchody ogółem – 483.324,00 zł.

W opiniowanym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 3.049.588,62 zł i zgodnie z §5 projektu uchwały zostanie ono sfinansowane przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 2.516.676,00 zł;

- środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 532.912,62 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 7 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej – uwagi w zakresie przyjętej w załączniku nr 4 klasyfikacji źródeł przychodów wskazano w dalszej części opinii).

W sekcji bieżącej projektowanego budżetu przewidziano dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 2.443.021,89 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W kontekście zadłużenia Gminy Nowogród stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu sprawi, że na koniec 2026 r. ogólna kwota długu jednostki osiągnie wartość 3.966.704 zł, co stanowić będzie 8,81% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 16,05%. Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie bowiem z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2026-2029, tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2026 roku wyniesie 2,76% wobec dopuszczanego limitu w wysokości 24,83% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Równocześnie relacja określona w art. 243 ust. 1 u.f.p. zostanie zachowana w latach kolejnych, także w tych, w których wpływ na nią będzie miała realizacja planowanego budżetu na 2026 r. Przy czym podkreślić należy, że realizacja przyjętych wartości wskaźników uzależnione będzie od realizacji założonych wielkości dochodów bieżących i przestrzegania limitów wydatków bieżących, które w konsekwencji będą kształtowały prognozowane nadwyżki operacyjne. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Jednocześnie Skład Orzekający przekazuje uwagi odnośnie błędnie przyjętej klasyfikacji źródeł przychodów w załączniku nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2026 r.”. Po pierwsze, w poz. 1 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań” w kwocie 3.000.000 zł wykazano w §907, zamiast w §952. Z treści §5 projektu uchwały wynika, że planowany deficyt będzie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów. Potwierdzają to również określone limity do zaciągania zobowiązań oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, jak również treść załącznika nr 8 do zarządzenia „Uzasadnienie do projektu budżetu gminy Nowogród na 2026 r.”, z którego wynika, że gmina planuje zaciągnąć kredyt na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz

środków pochodzących ze źródeł zagranicznych” we wskazanym §907 należy ujmować przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zaś objaśnienia tego paragrafu wskazują, że obejmuje on przychody przeznaczone na restrukturyzację zadłużenia w formie wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia. Z uwagi na powyższe, użycie §907 w planie przychodów na 2026 r. nie znajduje uzasadnienia. Po drugie, w poz. 2 „Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych” w kwocie 532.912,62 zł, z uwagi na to, że są to środki współfinansowane z Unii Europejskiej powinny zostać zaklasyfikowane w § 906.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko