Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-124/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Białostockiego na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie:

przedłożony przez Zarząd Powiatu Białostockiego projekt budżetu powiatu na 2026 rok, przekazując uwagę zawartą w uzasadnieniu oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie budżetu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Powiatu Białostockiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu Białostockiego uchwałą Nr 547/2025 z dnia 17 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Białostockiego na lata 2026-2034, przyjętego uchwałą Nr 546/2026 z dnia 17 listopada 2025 r..

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków sporządzono również z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej

projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 290.500.131,48 zł (w tym dochody bieżące: 271.383.965,90 zł; dochody majątkowe: 19.116.165,58 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 293.040.890,31 zł (w tym wydatki bieżące: 209.443.491,30 zł; wydatki majątkowe: 83.597.399,01 zł).

Powiat Białostocki planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 2.540.758,83 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 2.400.095,26 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 140.663,57 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo wskazać należy, iż do sfinansowania rozchodów w wysokości 5.088.228 zł Powiat zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 61.940.474,60 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Białostockiego wynika, że Powiat zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. W latach 2027-2034 Powiat konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2026 roku i wyniesie 24.512.976 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 8,44%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,04% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 24,10 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 24,62 %.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, co następuje:

-w planie dochodów w rozdz.80195 pominięto czwarte cyfry dochodów z 1 (510.352 zł) i 7 (kwota 420.377 zł);

- w załączniku Nr 3 „Limity wydatków inwestycyjnych na 2026 rok" błędnie zsumowano wydatki zaplanowane w dz. 600 rozdz. 60014 (jest 53.995.406,92 zł, pominięto kwotę z par. 6060 45.000 zł i powinno być 54.040.406,92 zł).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk