Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 15 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-122/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu łomżyńskiego na 2026 r. oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie:

1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łomżyńskiego na rok 2026, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu,

2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na rok 2026.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu Łomżyńskiego w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łomżyńskiego na 2026 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 46/227/2025 z dnia 17 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, przyjęty uchwałą Nr 46/226/2025 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 17 listopada 2025 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu powiatu łomżyńskiego na 2026 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem: 85.585.313,85 zł, w tym dochody bieżące: 54.795.365,96 zł, dochody majątkowe: 30.789.947,89 zł;

- wydatki ogółem: 95.015.399,09 zł, w tym wydatki bieżące: 49.628.011,26 zł, wydatki majątkowe: 45.387.387,83 zł;

- przychody ogółem: 9.430.085,24 zł;

- rozchody ogółem – 0 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej w zasadzie spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*).

W opiniowanym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 9.430.085,24 zł, i zgodnie z §6 projektu uchwały zostanie ono sfinansowane przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia realizacji zadań określonych w ustawie Prawo Ochrony Środowiska w kwocie 91.516,00 zł;

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 u.f.p. w kwocie 9.338.569,24 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 4 do projektu uchwały budżetowej). Zauważyć należy, że z materialnego punktu widzenia, kwota przychodów wewnętrznych angażowanych w projektowanym budżecie do sfinansowania deficytu została realnie oszacowana. W szczególności na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu powiatu łomżyńskiego za 2024 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wystarczającą ilość przychodów wewnętrznych pozwalającej na pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku 2026 i po części w roku 2027. Z powyższego wynika, że źródła finansowania deficytu budżetowego w roku 2026 nie będą generowały zadłużenia. Dopiero więc w roku 2027 Powiat planuje pokrycie deficytu budżetowego w części przychodami dłużnymi, stąd planowane źródła finansowania deficytu budżetowego będą generowały zadłużenie Powiatu w 2027 r. i w kolejnych latach objętych Prognozą.

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą projektowanego budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 5.167.354,70 zł, stąd wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., został spełniony.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat planowanego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Łomżyńskiego na lata 2026-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, wskaźnik ten w 2026 r. z uwagi na brak zobowiązań dłużnych wyniesie 0,00% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 26,79% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Odnosząc się do poprawności formalnoprawnej opiniowanego projektu budżetu, Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

- w rozdz. 75704 §803 zaplanowano wydatki związane z planowanym udzieleniem poręczenia kredytu w wysokości 250.000,00 zł dla Muzeum Przyrody Dwór Lutosławskich w Drozdowie, przy czym nie określono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej kwoty udzielanych w roku budżetowym poręczeń. Przepisy ogólne uchwały budżetowej powinny bowiem określać kwoty

dotyczące wymagalnych zobowiązań z tytułu poręczeń lub gwarancji. Przy czym w świetle art. 212 ust. 1 pkt 7 u.f.p. postanowieniami obligatoryjnymi uchwały budżetowej są wyłącznie unormowania dotyczące poręczeń (gwarancji) wynikających z zawartej umowy i przypadające do spłaty w danym roku. Są to więc postanowienia związane z zawartą umową i wynikającym z niej zobowiązaniem jednostki (poręczyciela) do spełnienia świadczenia w przypadku gdyby dłużnik nie wywiązał się z ciążącego na nim zobowiązania. Z uwagi na to, że w załączniku do projektu uchwały budżetowej określającym plan wydatków środki te zostały zarezerwowane na potencjalne wypłaty z tytułu poręczenia, ale umowa poręczenia nie została jeszcze zawarta, ani tym bardziej środki te nie mają charakteru wymagalnego, Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że część normatywna projektu uchwały budżetowej powinna zostać uzupełniona o stosowne postanowienia w tym zakresie;

- zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 122, ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Określona §3 pkt 2 lit. b projektu uchwały budżetowej rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w kwocie 120.000,00 zł stanowi mniej niż 0,5% tak określonych wydatków budżetu Powiatu, co oznacza, że nie została ona zaplanowana w prawidłowej wysokości. Uwzględniając przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym, należało utworzyć rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości nie niższej niż 122.000,00 zł. Z uwagi, że jest to nieznaczny wymiar finansowy, Skład Orzekający odstąpił od zgłaszania zastrzeżenia, a postanowił sformułować jedynie w tym zakresie uwagę.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko