Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-130/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Grajewskiego na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Zarząd Powiatu Grajewskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Grajewskiego na 2026 r., wnosząc zastrzeżenie w zakresie wysokości rezerwy ogólnej;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2026 r.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Grajewskiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Uchwałą Nr 79/360/25 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 13 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2026-2029, przyjętego Uchwałą Nr 79/359/25 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 13 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z opiniowanym projektem budżet Powiatu Grajewskiego na 2026 r. przedstawia się w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 119.501.000 zł, w tym: bieżące 97.584.117 zł, majątkowe 21.916.883 zł;
- wydatki ogółem 124.517.000 zł, w tym: bieżące 91.591.876 zł, majątkowe 32.925.124 zł;

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 5.016.000 zł i zgodnie z §6 projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 3.338.000 zł,
- przychodów pochodzących ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie – Prawo ochrony środowiska w kwocie 828.000 zł;
- przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 850.000 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 5.016.000 zł, a rozchodów Powiat nie planuje (zgodne z załącznikiem Nr 5 do projektu).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 5.016.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.
Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 5.992.241 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2026-2029 wynika, że Powiat nie posiada długu publicznego.

Skład Orzekający **wnosi zastrzeżenie** dotyczące utworzenia w §3 pkt. 1 projektu uchwały rezerwy ogólnej w wysokości 115.000 zł, co pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem z budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Uwzględniając powyższą regulację należy wskazać, iż minimalna wysokość rezerwy ogólnej przy tak zaplanowanych wydatkach ogółem powinna wynosić nie mniej niż 124.517 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska