Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 9 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-153/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jasionówka na rok 2026 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Jasionówka projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jasionówka na rok 2026 oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Jasionówka w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie zastrzeżenia i uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu gminy Jasionówka na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz informacją o stanie mienia komunalnego gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Jasionówka zarządzeniem Nr 110/25 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 21.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasionówka na lata 2026 – 2033 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 - 2033, przyjętego zarządzeniem Nr 111/24 (winno być Nr 111/25) Wójta Gminy Jasionówka z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2026 spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawyo finansach publicznych,

między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z podziałem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Projekt budżetu Gminy na 2026 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 25.087.221 zł (w tym dochody bieżące: 19.706.703 zł; dochody majątkowe: 5.380.518 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 25.492.465 zł (w tym wydatki bieżące: 14.231.743 zł; wydatki majątkowe: 11.260.722 zł).

Gmina Jasionówka planuje deficyt budżetu w wysokości 405.244 zł, który zgodnie z postanowieniem zawartym w § 4 projektu uchwały budżetowej ma być sfinansowany w całości wolnymi środkami.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 900.000 zł (wolne środki). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (spłata rat kredytów) została zaplanowana na poziomie 494.756 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w łącznej wysokości 900.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 5.474.960 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasionówka wynika, iż w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, formalnie zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,01% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 17,82% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,91%).

Zastrzec jednak należy, iż warunkiem zaistnienia powyższego stanu jest wykonanie budżetu roku 2026 oraz prognozowanych budżetów lat następnych (2027 – 2033) w co najmniej zakładanych wysokościach przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Koniecznym jest

zachowanie restrykcyjnej dyscypliny w wykonaniu budżetów roku bieżącego i lat kolejnych celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty determinowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Skład Orzekający zastrzega ponadto, iż w okresie 2030 – 2033 Gmina Jasionówka nie zaplanowała w Prognozie Wieloletniej wydatków związanych z obsługą zaciągniętego długu (odsetek). Powyższe sprawia, że określona w WPF relacja (indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia) we wskazanych latach nie spełnia wymogu realistyczności, o którym mowa w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w § 11 ust. 1 treści projektu uchwały ustalono niewłaściwą kwotę wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Zgodnie z planem wydatków (zał. Nr 2, dz. 851, rozdz. 85154) wielkość ta winna wynosić 47.680 zł, a nie jak wykazano 41.007 zł;
- dochody ze środków z Krajowego Planu Odbudowy, ujęte w załączniku Nr 1 (plan dochodów) w wysokości 2.152.894 zł (dz. 010, rozdz. 01043, par. 6257) oraz w wysokości 192.824 zł (dz. 710, rozdz. 71004, par. 6257), winny być wyodrębnione w dz. 758 – „Różne rozliczenia”, rozdz. 75867 – „Krajowy Plan Odbudowy”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko