Elektronicznie podpisany przez:
Dariusz Renczyński
dnia 5 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-147/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Dariusz Renczyński – przewodniczący
Beata Chmielewska – członek
Ewa Czołpińska – członek

opiniuje pozytywnie
1) projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2026 rok,
2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Łomża w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Łomża zarządzeniem Nr 435/25 z dnia 13 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2045 wraz z prognozą długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2045, przyjętego zarządzeniem Nr 434/25 Prezydenta Miasta z dnia 13 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Łomża na 2026 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483; dalej też jako: *u.f.p.*, *ustawa*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje regułę fiskalną z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej stosownie do wymogów określonych uchwałą Nr 239/XXIX/12 Rady Miejskiej Łomży z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok przyjęto różnicę między dochodami – 667 866 687 zł a wydatkami – 706 713 684 zł stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 38 846 997 zł, który według § 6 projektu uchwały ma być pokryty przychodami z: zaciąganych kredytów/pożyczek w kwocie 15 635 076 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 3 312 813 zł oraz wolnych środków w kwocie 19 899 108, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 52 211 921 zł, w tym z kredytów/pożyczek 29 000 000 zł – z tych środków mają być sfinansowane również

rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 13 364 924 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnośnie do projektowanych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. (tzw. przychodów wewnętrznych) w łącznej kwocie 23 211 921 zł, w tym zaprojektowanych dla pokrycia części deficytu budżetu, Skład Orzekający wskazuje, że na możliwość wystąpienia w 2026 roku takiej wartości przychodów z wymienionych źródeł wskazują dane zaprezentowane w projekcie WPF Miasta w wierszu „Wykonanie 2025" (na tym etapie wykonanie przewidywane), z których wynika w szczególności, że deficyt budżetu roku bieżącego będzie niższy od planowanego, zaś łączna kwota przychodów wykonanych będzie wyższa od kwoty zaangażowanej w budżecie na ten rok (zwłaszcza z wolnych środków). Źródła wystąpienia przychodów wewnętrznych zostały też wyspecyfikowane (w postaci środków „gromadzonych na rachunkach bankowych", które „nie będą wydatkowane") w uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej (załącznik nr 2 do zarządzenia Nr 435/25 Prezydenta Miasta, s. 3-4). Skład Orzekający przyjął stąd założenie, że omawiane przychody mogą zostać ujęte w projektowanym budżecie, przy czym ostateczna weryfikacja ich wartości winna nastąpić po zakończeniu roku budżetowego i sporządzeniu stosownej sprawozdawczości.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łomża na lata 2026-2045 wynika, że w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2026 roku na sfinansowanie deficytu, nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Oznacza to, że według projektu prognozy finansowej Miasto nie zamierza posiłkować się regulacją art. 296c ustawy, według którego w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, a także pod warunkiem, że niezachowanie w latach 2024-2029 tej ustawowej relacji nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tez opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-147/2025 z dnia 5 grudnia 2025 r.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Renczyński