Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 2 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-91/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rutki na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Rutki projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rutki na rok 2026 oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Rutki na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Rutki Zarządzeniem Nr 88/25 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 87/25 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr 163/XXXV/10 Rady Gminy Rutki z dnia 20 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Rutki przewiduje dochody ogółem w wysokości 39.260.869,14 zł, w tym dochody bieżące: 33.606.176,02 zł; dochody majątkowe: 5.654.693,12 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 44.090.869,14 zł, w tym wydatki bieżące: 29.938.353,59 zł; wydatki majątkowe: 14.152.515,55 zł. W 2026 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 4.830.000 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2.830.000 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2-3 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 5.800.000 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 670.000 zł oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 300.000 zł. Rozchody zaplanowano w kwocie 970.000 zł i obejmują one wykup papierów wartościowych w wysokości 670.000 zł oraz udzielone pożyczki i kredyty w wysokości 300.000 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 2.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.667.822,43 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2033 wynika, iż kwota zadłużenia Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 6.110.000 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2033 roku. W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, że bezprzedmiotowe jest upoważnienie Wójta do udzielania w roku budżetowym pożyczek, zawarte w § 12 pkt 2 – Rada winna określić jedynie maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta w roku budżetowym, upoważnienie do ich udzielania wynika z przepisów rangi ustawowej.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska