Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-138/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

O p i n i u j e p o z y t y w n i e:
- projekt uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2026 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana na podstawie projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 232/25 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2026-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 231/25 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 14 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 150.325.180 zł (bieżące 134.543.326 zł; majątkowe 15.781.854 zł);
- wydatki ogółem 152.025.180 zł (bieżące 132.762.738 zł; majątkowe 19.262.442 zł);
- łączna planowana kwota przychodów 3.988.000 zł (par. 950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych);
- łączna planowana kwota rozchodów 2.288.000 zł (par. 982 kwota 2.100.000 zł i par. 992 kwota 188.000 zł).
W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1.700.000 zł, który zgodnie z zapisem §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wskazane źródło deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto jak wynika to z zał. nr 5 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2026 rok" planowane rozchody wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań w ogólnej kwocie 2.288.000 zł maja być sfinansowane również wolnymi środkami. Wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 1.780.588 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2024 roku, jak również przewidywane wykonanie budżetu za 2025 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2026-2033), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2026-2033 wynika, że w 2026 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który stanowi 11,54% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 11,60%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do poprawności projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający wskazuje, że w zał. nr 1 w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta, zastosowano błędną klasyfikację dla dochodów wykazanych w rozdz. 75011 w §2310. Z przedłożonego uzasadnienia (dotyczy otrzymanej dotacji z Gminy Grajewo na wspólne utrzymanie USC) bardziej właściwym jest §2710.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska