Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-123/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zabłudów na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Zabłudowa projekt uchwały budżetowej Gminy Zabłudów na 2026 r., wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Zabłudów na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty zarządzeniem Nr IX.176.2025 Burmistrza Zabłudowa z dnia 14 listopada 2025 roku (wpływ: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2026-2040, przyjętego zarządzeniem Nr IX.175.2025 Burmistrza Zabłudowa z dnia 14 listopada 2025 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Zgodnie z projektem Gmina Zabłudów planuje budżet w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 88.514.785,80 zł, w tym: bieżące 70.748.225,89 zł, majątkowe 17.766.559,91 zł;
- wydatki ogółem 86.106.205,12 zł, w tym: bieżące 67.353.848,00 zł, majątkowe 18.752.357,12 zł.

Planowana nadwyżka budżetu w wysokości 2.408.580,68 zł zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytu, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 1.336.419,32 zł (§950 w kwocie 283.620,00 zł, §906 w kwocie 1.052.799,32 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 3.745.000,00 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek w kwocie (§992), co wynika z załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2026 rok" do projektu uchwały.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 1.336.419,32 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy wykazuje nadwyżkę operacyjną w wysokości 3.394.377,89 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2026-2040 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,91% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 15,03% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 15,25%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu budżetu Gminy Zabłudów Skład Orzekający zauważa, że:
- w §4 projektu uchwały błędnie wskazano, iż nadwyżkę budżetu w kwocie 2.408.580,68 zł przeznacza się na spłatę rat kredytu w kwocie 3.745.000 zł. Na spłatę rat kredytu planuje się przeznaczyć nadwyżkę w wysokości 2.408.580,68 zł, a nie jak wskazano 3.745.000 zł;
- w załączniku nr 1, w planie dochodów w rozdz. 60016 w par. 6350 przyjęto środki w wysokości 1.727.455 zł. Z uzasadnienia wynika, że są to środki pochodzące z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, zatem powinny zostać ujęte w par. 6290;
- w załączniku nr 5 „Przychody i Rozchody na 2026 rok" w wierszu 3 i 4 wskazano na wynik budżetu – deficyt w wysokości 2.408.580,68 zł i finansowanie. W projekcie budżetu na rok 2026 zaplanowano nadwyżkę w podanej kwocie, a nie deficyt.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska