Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 10 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-131/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szypliszki na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

O p i n i u j e p o z y t y w n i e:
- projekt uchwały budżetowej Gminy Szypliszki na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy, **wskazując zastrzeżenie zawarte w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e:
Opinia powyższa została wydana na podstawie projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wrazz uzasadnieniem, przedłożonych Zarządzeniem Nr 66.2025 Wójta Gminy Szypliszki z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szypliszki na lata 2026-2035, przyjętego Zarządzeniem Nr 65.2025 Wójta Gminy Szypliszki z dnia 14 listopada 2025 roku wraz ze zmianą wprowadzoną zarządzeniem nr 76.2025 z dnia 2 grudnia 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:
- dochody ogółem 32.208.478 zł, (bieżące 27.833.678 zł, majątkowe 4.374.800 zł);
- wydatki ogółem 31.228.478 zł, (bieżące 27.033.678 zł, majątkowe 4.194.800 zł).
Nadwyżka budżetu w kwocie 980.000 zł, zgodnie z zapisem §5 projektu uchwały, zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego przychodów gmina nie planuje, natomiast łączna wysokość rozchodów została zaplanowana na poziomie 980.000 zł, co wynika z zał.nr 4 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2026 r.” Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 800.000 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szypliszki na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035 oraz zmianą wprowadzoną zarządzeniem nr 76.2025 z dnia 2 grudnia 2025 roku wynika, że w latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,85% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 roku, który

stanowi 13,74% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 12,45%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).
Skład Orzekający zgłasza **zastrzeżenie** do wysokości planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, zwłaszcza w kontekście poziomu ich wykonania w latach poprzednich oraz przewidywanego wykonania w 2025 roku. Z danych wykazanych w sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2025 wynika, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku osiągnęło 1,57% wartości zaplanowanej. Tak niski poziom realizacji wskazuje na wysokie ryzyko ich nieuzyskania w pełnej zakładanej wysokości. Nieosiągnięcie planowanych dochodów majątkowych może zmusić gminę do poszukiwania alternatywnych źródeł finansowania, w tym do zaciągania dodatkowych zobowiązań, np. w formie kredytów. Dla gminy może to stanowić istotne zagrożenie biorąc pod uwagę poziom zadłużenia – według prognozy na koniec 2026 roku wyniesie ono 14.935.000 zł, co odpowiada **46,36% dochodów ogółem oraz 53,65% dochodów bieżących**. Tak wysoki udział zadłużenia w dochodach bieżących może ograniczyć elastyczność finansowa jednostki oraz obniżyć jej zdolność do realizacji zadań własnych. Skład Orzekający wskazuje na dokonanie weryfikacji planu sprzedaży majątku z uwzględnieniem dotychczasowego zainteresowania inwestorów oraz sytuacji na lokalnym rynku.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska