Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 8 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-96/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, przedłożony uchwałą Nr 127/25 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 14 listopada 2025 r. (wpłynęła do RIO w dniu 14.11.2025 r.). Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zambrowskiego na 2026 rok, zawarty w uchwale Nr 128/25 z dnia 14 listopada 2025 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu Zambrowskiego na 2026 r. oraz spełniają warunek realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Zaplanowane na przyszły rok budżetowy ujemne saldo pomiędzy ogólną kwotą dochodów a ogólną kwotą wydatków w wysokości 7.020.953,99 zł częściowo zostanie pokryte posiadanymi przychodami wewnętrznymi w wysokości 410.672,11 zł. Na podstawie analizy bilansu z wykonania budżetu Powiatu Zambrowskiego za 2024 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, można stwierdzić, że jednostka w 2026 r. może zaangażować przychody wewnętrzne w zaplanowanej wysokości.

W całym okresie objętym projektem Prognozy zostanie spełniona reguła równoważenia sekcji bieżącej budżetu określona w art. 242 ust. 1 u.f.p. Jednostka zachowa również zasadę bilansowania się sald operacyjnych w okresie 2022-2029 zgodnie z art. 296a ust. 2 u.f.p.

W kontekście zadłużenia Powiatu Zambrowskiego zauważyć należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2026 r. w zaproponowanym kształcie, a w szczególności częściowe finansowanie deficytu za pomocą kredytu, spowoduje wzrost ogólnej kwoty długu jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem z 5.339.718,12 zł (wartość planowana na koniec 2025 r.) do 11.950.000 zł. W konsekwencji dług ten na koniec 2026 r. stanowić będzie 11,60% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 13,56%. W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jednostka nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań dłużnych, a prognozowane od 2027 r. nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłatę długu. W konsekwencji dług będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w 2032 r.

Ujęta w opiniowanym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowodują przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w latach 2026-2032 będzie systematycznie spadać z 5,00% do 1,43%. Natomiast w latach 2031 i 2032 nastąpi jego wzrost i wyniesie odpowiednio 2,73% i 3,11%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzić należy, że przynajmniej z formalnego punku widzenia wskaźnik spłaty zobowiązań kształtować się będzie na dość bezpiecznych poziomach, przy czym na ich wpływ w okresie prognozy istotną rolę odgrywać będą salda operacyjne, czyli różnice pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p. W całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań mają wystąpić wyłącznie nadwyżki operacyjne (dodatnie salda). Będą się one kształtować na stabilnych poziomach bowiem w roku 2026 w wysokości 3.888.062,50 zł, a od roku 2027 do końca prognozy po 4.000.000,00 zł rocznie. W aspekcie realistyczności planowanych nadwyżek operacyjnych stwierdzić należy, że w latach poprzednich jednostce udawało się je osiągać. Świadczą o tym następujące dane: w roku 2019: 5.938.038,54 zł, w roku 2020: 4.824.645,04 zł, w roku 2021: 7.191.241,99 zł, w roku 2022: 5.339.561,25 zł. W roku 2023 wystąpił deficyt operacyjny w wysokości – 2.278.718,55 zł. W roku 2024 jednostka wypracowała już nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.517.820,28 zł. Biorąc pod uwagę planowane wykonanie budżetu w 2025 roku, jak również przyjęte wskaźniki makroekonomiczne, Skład Orzekający stwierdza, że nie są one niemożliwe do osiągnięcia, aczkolwiek będą wymagały konsekwentnej realizacji.

Ocena Składu Orzekającego dotycząca przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 jest pozytywna, przy czym istotną kwestią w trakcie jej wykonywania będzie osiągnięcie zaplanowanych poziomów nadwyżek operacyjnych, które mają wpływ na przestrzeganie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.

W kontekście formalnoprawnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy załącznikiem przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej a załącznikiem inwestycyjnym stanowiącym załącznik nr 4 do projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu. W załączniku przedsięwzięć w wierszu 1.3.2.1. („Przebudowa z rozbudową drogi powiatowej nr 2020B na odcinku Zaręby Kramki – Zaręby Grzymały (granica województwa)”) w kolumnie „Limit 2026” wykazano kwotę 3.770.025,47 zł, podczas gdy w załączniku inwestycyjnym w zadaniu nr 4 wydatki w roku 2026 wykazano w kwocie 7.370.433,36 zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko