Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-106/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026–2036

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026 – 2036

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036, zawartym w Zarządzeniu Nr 96.2025 Wójta Gminy Piątnica z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Piątnica na 2026 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 97.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2026 podstawowe wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Piątnica na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Piątnica przewiduje dochody ogółem w wysokości 75.546.612,12 zł, w tym dochody bieżące: 69.923.978 zł; dochody majątkowe: 5.622.634,12 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 76.818.172,14 zł, w tym wydatki bieżące: 67.294.485,57 zł; wydatki majątkowe: 9.523.686,57 zł. W 2026 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.271.560,02 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów. Łączna planowana w

projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 2.600.000 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów w wysokości 1.328.439,98 zł przeznaczane na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (na rozchody).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.629.492,43 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający stwierdza, co następuje. Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036, zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 12.424.407,28 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2026 r. zadłużenie Gminy jeszcze wzrośnie i na koniec 2026 r. wyniesie 13.695.967,30 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku. Od 2027 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2027-2036 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 2.629.492,43-3.559.501,09 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2026-2036 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie. Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi:

- w kol. 9.4 WPF dla roku 2026 wykazano kwotę 5.938.406,47 zł podczas gdy z projektu budżetu na 2026 rok wynika kwota 5.933.293,03 zł;

- w kol. 10.6 WPF należy wykazać spłaty odpowiadające kwocie długu na koniec 2025 roku;

- w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały wykazano przedsięwzięcie 1.3.2.3 podczas gdy zadania tego nie ujęto w projekcie budżetu na 2026 rok;

- w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały limit zobowiązań (ostatnia kolumna) przekracza sumę wydatków z lat 2026-2029 oraz łączne nakłady finansowe.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska