Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-129/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041, wskazując na uwagą w zakresie planowanych nadwyżek operacyjnych

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041, ujętego w zarządzeniu Nr 424/2025 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Miasta Suwałki na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 425/2025 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041 spełnia wymogi formalne określone w art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte wartości na rok 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 830.457.991 zł (w tym: bieżące 736.226.348 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 850.327.407 zł (w tym: bieżące 680.551.925 zł). Planowany deficyt budżetu w wysokości 19.869.416 zł zostanie w całości sfinansowany przychodami z wolnych środków.
Miasto planuje spłatę kredytów w kwocie 12.621.672 zł z przychodów pochodzących z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 12.000.000 zł oraz z wolnych środków w kwocie 621.672 zł.
Łączna planowana kwota przychodów wynosi 33.691.088 zł (przychody z zaciągniętych kredytów 12.000.000 zł, spłaty pożyczki udzielonej w latach poprzednich 1.200.000 zł, wolne środki 20.491.088 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 13.821.672 zł (spłata kredytów 12.621.672 zł, udzielone pożyczki 1.200.000 zł).

Miasto Suwałki zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2041 roku. W latach 2027-2041 nie planuje się zwiększenia zadłużenia. Prognoza zakłada, że w latach 2027-2041 budżety będą zamykały się dodatnimi wynikami (kol. 3), które w całości pokryją rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Najwyższa kwota długu wystąpi na koniec 2026 r. (po uwzględnieniu planowanych kredytów w wysokości 12.000.000 zł oraz spłaty zobowiązań w kwocie 12.621.672 zł) i wyniesie 265.451.465 zł. Zadłużenie na koniec roku 2026 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 31,96% (w stosunku do dochodów bieżących 36,05%). Łączna prognozowana kwota wydatków na obsługę zadłużenia w całym okresie Prognozy została zaplanowana w wysokości 119.108.000 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 4,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 10,80% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 10,81%).W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się w przedziale od 2,52% do 6,00%.

W całym okresie obowiązywania Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na 2026 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1 tabeli WPF) w wysokości 55.674.423 zł. W latach 2027-2033 przewiduje się jej kształtowanie na poziomie od 34.027.202 zł do 52.828.407 zł, natomiast od 2034 roku do końca okresu Prognozy przyjęto stałą wartość 30.590.939 zł. Analiza danych historycznych z lat 2019-2025 dotyczących działalności bieżącej Miasta wskazuje, że nadwyżki operacyjne mieściły się w przedziale od 1.678.929,64 zł do 42.804.000,17 zł, czyli ich poziom cechowała nieregularność i zmienność. W tym kontekście prognozowane wartości na lata 2027-2033 wydają się stosunkowo wysokie w porównaniu z wynikami wypracowanymi w latach poprzednich. Należy jednak uwzględnić znaczący wzrost dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikający ze zmiany ustawy o dochodach JST obowiązującej od 2025 r., do powyższego odniesiono się w Objaśnieniach do WPF. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realizacji przyjętych w WPF wskaźników, które w dużej mierze zależą od realistycznego ujęcia struktur budżetu w poszczególnych latach. W związku z tym niezbędne jest stałe i wnikliwe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, gdyż ewentualne niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach przyjętych w Prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, Miasto Suwałki zakłada uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 r. w kwocie 8.771.000 zł, a w latach 2027-2028 odpowiednio: 4.100.000 zł i 800.000 zł. Przyjęte wartości znajdują potwierdzenie w latach historycznych oraz objaśnieniach do WPF.

Skład Orzekający uwzględniając dość wysoki poziom zadłużenia, ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania (do 2041 roku) oraz zmienność parametrów istotnych dla kształtowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, podkreśla konieczność zachowania konsekwentnej dyscypliny w realizacji budżetów w okresie objętym Prognozą.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska