Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 5 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-103/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2026 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039, zawartym w Zarządzeniu Nr 132/25 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Gródek na 2026 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 133/25 z dnia 14 listopada 2025 r. oraz Wyjaśnień Wójta z dnia 24 listopada 2025 r. (FN.3020.12.2025.MP).

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2026 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Gródek na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 49.834.220,10 zł, w tym dochody bieżące: 39.300.208,10 zł; dochody majątkowe: 10.534.012 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 54.049.356,10 zł, w tym wydatki bieżące: 37.567.815,43 zł; wydatki majątkowe:

16.481.540,67 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 4.215.136 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 203.031 zł oraz wolne środki w kwocie 4.012.105 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 4.290.136 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 75.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również projektu WPF i wyjaśnień Wójta do tego projektu wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 4.290.136 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.732.392,67 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2039 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 6.556.642 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2026 rok zadłużenie Gminy na koniec 2026 r. wynosić będzie 6.481.642 zł. Zaciągnięty dług ma być spłacany do końca 2039 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2027-2039 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. W latach 2026-2039 zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 1.732.392,67 – 3.770.300 zł. W całym okresie objętym Prognozą planuje się uzyskiwanie dochodów ze sprzedaży majątku, w łącznej kwocie wynoszącej 1.680.000 zł.

Odnosząc się do relacji, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że stosownie do brzmienia art. 226 ust. 1 pkt 6a ustawy, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna a także określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. relację obsługi zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Uwzględniając konieczność generowania od 2027 roku dodatnich wyników budżetu przeznaczanych na spłaty, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia

prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek Skład Orzekający zauważa, iż w tabeli WPF dla roku 2026 występują rozbieżności z budżetem w kol. 1.1.4-1.1.5 oraz 9.3-9.3.1. Ponadto dla roku 2037 w kol. 3.1 należy wykazać kwotę 390.353 zł.

W załączniku przedsięwzięć występują różnice w stosunku do załącznika inwestycyjnego w zakresie daty rozpoczęcia realizacji zadań. Ponadto należy uaktualnić limit zobowiązań (ostatnia kolumna), który nie powinien przekraczać sumy limitów z lat 2026-2029.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska