Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 10 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-159/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2026-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2026-2030, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2026-2030, zawartym w zarządzeniu Nr 37/2025 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 14 listopada 2025 roku (wpływ: 17.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Nowe Piekuty, przyjętego zarządzeniem Nr 36/2025 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 14 listopada 2025 roku.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2026 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 28.627.634 zł (w tym: bieżące 28.008.186 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 28.741.704 zł (w tym: bieżące 26.947.254 zł). Deficyt budżetu ma wynieść 114.070 zł i ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 51.656 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 55.844 zł oraz wolnych środków w kwocie 6.570 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 717.070 zł (§952 w kwocie 654.656 zł, §950 w kwocie 6.570 zł, §906 w kwocie 55.844 zł), natomiast rozchody wynoszą 603.000 zł (§982) i obejmują wykup papierów wartościowych z planowanych do zaciągnięcia kredytów lub pożyczek.

Gmina Nowe Piekuty zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2030 roku. Z przedstawionej Prognozy wynika, że najwyższa kwota długu (kol. 6) ma wystąpić na koniec 2026 r. i wynieść 4.758.865 zł, co stanowi 16,62% dochodów ogółem (w stosunku do dochodów bieżących 16,99%). W kolejnych latach jego wielkość będzie sukcesywnie maleć. W latach 2027-

2030 zakładane są nadwyżki budżetu (kol. 3), które w całości zabezpieczą rozchody z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2026-2030 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,31% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 12,04% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 12,45%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 1.060.932 zł. W kolejnych latach, tj. 2027-2030 zaplanowano ją na poziomie od 992.167 zł do 2.369.957 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 1.114.493,43 zł do 3.693.991,06. Ponadto, w latach 2026-2029 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku od 10.000 zł do 20.000 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów oraz wpływy ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie, który znajduje uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i w objaśnieniach. Podkreślić należy jednak, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji przedstawionych w prognozie wieloletniej.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu Skład Orzekający zauważa, że:
- w latach 2028-2030 w kol. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów…" wykazano kwoty nadwyżek niezgodne z kol. 3 „wynik budżetu";
- suma kwot wykazanych w kol. 10.6 w latach 2026-2030 nie jest zgodna z kwotą długu wykazaną w przewidywanym wykonaniu roku 2025 (kol.4);
- w wierszu „2026" w kol. 10.1 „Wydatki objęte limitem…", w tym w kol. 10.1.1 wykazano kwotę wydatków dotyczących przedsięwzięć, podczas gdy Gmina nie planuje realizacji żadnych przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska