Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-111/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2026–2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz., 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2026–2034, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2026–2034, zawartym w Zarządzeniu Nr 47/25 Wójta Gminy Jaświły z dnia 14 listopada 2025 roku z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Jaświły na rok 2026, przyjętego Zarządzeniem Nr 46/25 Wójta Gminy Jaświły z dnia 14 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2026–2034 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2026 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2026 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 34 740 738,59 zł (w tym dochody: bieżące – 28 214 720,64 zł, majątkowe – 6 526 017,95 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 37 561 346,23 zł (w tym wydatki: bieżące – 27 671 478,00 zł, majątkowe – 9 889 868,23 zł).

Planowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 2 820 607,64 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 24 600,00 zł oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie 2 796 007,64 zł.

Łączna zaprojektowana wartość przychodów wynosi 3 648 607,64 zł, natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana w kwocie 828 000,00 zł.

Odnośnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II–00310–111/2025 Składu Orzekającego z dnia 4 grudnia 2025 r.), zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu 2026 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2025 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Jaświły zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2034 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2026 r. w wysokości 4 094 000,00 zł, (co stanowi 11,78% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 14,51%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2027 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, iż w roku 2026, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań.

Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są nadwyżki operacyjne w przedziale od 543 242,64 zł (2026 rok) do 1 500 000,00 zł (lata 2032–2034). Biorąc pod uwagę nadwyżki operacyjne z lat ubiegłych (lata 2019–2025), które kształtowały w granicach od 908 359,84 zł (rok 2024) do 4 637 319,10 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 2 101 449,95 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2025 roku), Skład Orzekający wskazuje, że parametry te zostały oszacowane na relatywnie bezpiecznym poziomie.

Ze względu na zaprognozowany do 2034 roku okres spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska