Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 12 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-102/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2026–2040

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (teksy jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2026–2040, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2026–2040 zawartym w Zarządzeniu Nr 246/2025 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2025 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Sokółka na 2026 rok przyjętego Zarządzeniem Nr 247/2025 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2025 roku.

Na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 183 826 393,99 zł (w tym: bieżące 167 344 781,98 zł, majątkowe 16 481 612,01 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 185 755 891,97 zł (w tym: bieżące 159 807 404,21 zł, majątkowe 25 948 487,76 zł). W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 929 497,98 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych. Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 7 170 000,00 zł (§ „931 – Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych"). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 5 240 505,02 zł (w tym: „Wykup innych papierów wartościowych § 982" – 500 000,00 zł; „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów § 992" – 4 740 505,02 zł).

Według założeń przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Sokółka zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w roku 2026 zobowiązania dłużne do końca 2040 roku. We wszystkich latach objętych prognozą zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tabeli WPF), a ich łączna wartość w okresie na jaki sporządzono projekt wieloletniej prognozy finansowej wynosi 35 264 662,00 zł. Kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 67 545 810,49 zł. Od 2027 roku jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów, kształtujące się

w przedziale od **3 912 119,56** zł do **5 500 759,41** zł, w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w projektowanym okresie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie omawianej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2026–2027 w wysokościach odpowiednio: 400 000,00 zł oraz 200 000,00 zł. W latach objętych wieloletnią prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 5 317 964,00 zł (rok 2040) do 7 537 377,77 zł (rok 2026). Poziom wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2024 pozostaje w granicach od 2 101 702,34 zł (rok 2023) do 11 085 540,09 zł (rok 2019), w roku 2025 przewiduje się nadwyżkę w wysokości 1 820 019,23 zł, zatem średnia arytmetyczna z przywołanego okresu (2019–2025) wyniosła 5 641 333,57 zł. Wskazania wymaga, iż w przywołanych latach wygenerowane nadwyżki operacyjne wykazują tendencję spadkową, a w związku z tym ich wartość w opiniowanym projekcie, w ocenie Składu Orzekającego, została ustalona na poziomie, który może być trudny w realizacji i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż w tabeli „Wykaz przedsięwzięć" w kol. „Łączne nakłady finansowe" w wierszach od 1.3.2.13 do 1.3.2.17 wskazano wartość 50 000,00 zł, co jest niezgodne z planem wydatków budżetu, dodatkowo w omawianych przedsięwzięciach nie określono wartości w kol. „Limit 2027", a okres realizacji zadań został zaprojektowany na lata 2026–2027.

Reasumując, Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2040 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się nadwyżek operacyjnych, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym zwraca uwagę, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Sokółka w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska