Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 2 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-91/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwaleniaWieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2033

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2026 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2033.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2033, zawartym w Zarządzeniu Nr 87/25 Wójta Gminy Rutki z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Rutki na 2026 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 88/25 Wójta z dnia 14 listopada 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2033 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83, ze zm.).

Przyjęte dla roku 2026 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Rutki na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Rutki przewiduje dochody ogółem w wysokości 39.260.869,14 zł, w tym dochody bieżące: 33.606.176,02 zł; dochody majątkowe: 5.654.693,12 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 44.090.869,14 zł, w tym wydatki bieżące: 29.938.353,59 zł; wydatki majątkowe: 14.152.515,55 zł. W 2026 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 4.830.000 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2.830.000 zł oraz

przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 5.800.000 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 670.000 zł oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 300.000 zł. Rozchody zaplanowano w kwocie 970.000 zł i obejmują one wykup papierów wartościowych w wysokości 670.000 zł oraz udzielone pożyczki i kredyty w wysokości 300.000 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 2.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.667.822,43 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutki, z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu roku 2025 i konstrukcji budżetu planowanej na 2026 rok, kwota zadłużenia Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 6.110.000 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2033 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2027-2033 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2026 r. długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2026-2033 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 3.639.536 zł – 4.071.985 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu WPF Skład Orzekający sygnalizuje, iż w załączniku przedsięwzięć, w zad. 1.3.2.1 wykazano okres realizacji zadania do 2027 roku, natomiast limit wydatków ustalono do 2026 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska