Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 9 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-135/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032, wnosząc zastrzeżenie i uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032, zawartym w Zarządzeniu Nr 98.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 14 listopada 2025 roku z uwzględnieniem pisma Nr FN.301.8.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 5 grudnia 2025 r. do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 oraz projektu budżetu Gminy Miastkowo na rok 2026, przyjętego Zarządzeniem Nr 99.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 14 listopada 2025 roku.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 40 785 873,00 zł (w tym: bieżące – 31 306 328,00 zł, majątkowe – 9 479 545,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 45 287 758,00 zł (w tym: bieżące – 31 007 068,00 zł, majątkowe – 14 280 690,00 zł). Planowany w 2026 roku deficyt budżetu w wysokości 4 501 885,00 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów – 2 400 000,00 zł oraz nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 2 101 885,00 zł.

Odnośnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II–00310–135/2025 Składu Orzekającego z dnia 9 grudnia 2025 r.) zastrzega, że przy ocenie

sposobu sfinansowania części deficytu budżetu w 2026 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2025 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego (zawartego w piśmie Nr FN.301.8.2025 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 5 grudnia 2025 r.).

Według założeń przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Miastkowo zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w 2026 roku zobowiązania dłużne do końca 2032 roku. Kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 4 900 000,00 zł. Od 2027 roku jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto we wszystkich latach objętych prognozą zaprojektowano wydatki na obsługę zaciągniętego we wcześniejszym okresie, jak również planowanego do zaciągnięcia w roku 2026 długu (kol. 2.1.3 tabeli WPF). Łączna kwota wydatków związanych z obsługą zadłużenia w okresie na jaki sporządzono projekt wieloletniej prognozy finansowej wynosi 498 300,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego koszty obsługi zadłużenia, zostały założone na poziomie odbiegającym od rynkowego.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2030–2032 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej relacji, o której mowa w omawianym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie tj. w roku 2030 – 3,50% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku 3,89% – wyliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy; w roku 2031 – 2,95% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku 3,36% – wyliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy; 2,22% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku 2,77 % – wyliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2026–2027 w wartościach 100 000,00 zł; poziom tych dochodów teoretycznie jest możliwy do zrealizowania. W latach wieloletniej prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne w wysokościach od 299 260,00 zł (rok 2026) do 1 568 860,00 zł (rok 2032), co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2024 pozostaje w granicach od 1 545 922,62 zł (rok 2023) do 4 218 262,11 zł (rok 2022), w roku 2025 przewiduje się nadwyżkę w wysokości 968 458,56 zł, zatem średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 2 031 323,74 zł. Skład Orzekający zauważa, że wartość nadwyżek operacyjnych określonych w opiniowanym projekcie została ustalona teoretycznie na możliwym do zrealizowania poziomie, jednak biorąc pod uwagę tendencję spadkową nadwyżek operacyjnych od 2025 roku, szacowana wysokość omawianych wielkości może być trudna do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

Reasumując, Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2032 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań (ze szczególnym uwzględnieniem lat 2030–2032), jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem

gospodarczym zwraca uwagę, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Miastkowo oraz ewentualne zweryfikowanie założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miastkowo pod kątem ich realistyczności w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska