Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-105/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem i uwagą zawartymi w uzasadnieniu

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035, zawartym w zarządzeniu Nr 177/25 Wójta Gminy Łomża z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Łomża na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 178/25 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035 co do zasady spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Łomża na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Łomża na 2026 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 100 062 151,91 zł, tym: bieżące 80 813 494,78 zł, majątkowe 19 248 657,13 zł;

- wydatki ogółem 96 267 459,05 zł, w tym: bieżące 64 715 092,16 zł, majątkowe 31 552 366,89 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu powstanie nadwyżka w budżecie w wysokości 3 794 692,86 zł, którą zgodnie z § 5 treści normatywnej uchwały przeznacza się na spłatę rat kredytów.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 202 507,46 zł (par. 906 i 950). Łączna planowana kwota rozchodów to 3 997 200,32 zł. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w Tabeli załącznika Nr 1 i Nr 2 do projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2026 rok pozwalają stwierdzić, że planowana kwota 202 507,46 zł będzie możliwa do zaangażowania. Skład Orzekający w tym miejscu zwraca uwagę na błędnie wskazany wynik budżetu dla przewidywanego wykonania 2025 roku w Tabeli WPF zawartej w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2026-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2035 (kol. 3), tj. 16 725 953,61 zł. **Skład Orzekający zastrzega, iż zamknięcie roku budżetowego 2025 z wynikiem niepogorszonym w stosunku do przewidywanego jest warunkiem możliwości pełnej spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych planowanych w budżecie 2026 roku.**

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2035 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie 23 450 399,72 zł. W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Łomża nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego), a od roku 2027 do końca okresu, na jaki sporządzono WPF z nadwyżek dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) zamierza spłacić zaciągnięte zobowiązania (kol. 3.1).

Biorąc pod uwagę relację wynikającą art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że stosownie do brzmienia art. 226 ust. 6a ustawy, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna a także określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. relację obsługi zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą formalnie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Wskaźnik spłaty rat kapitałowych w 2026 roku wraz z odsetkami wyniesie 7,20 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 18,98 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 19,01 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 13,09 % w 2029 roku a 20,95 % w roku 2035.

Zaplanowany w 2026 roku wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 16 098 402,62 zł. W kolejnych latach wartości te mają kształtować się na poziomie od 16 537 971 zł (w 2027 roku) do 20 442 455 (w roku 2035). Dane historyczne w tym zakresie wskazują na niższe niż prognozowane wykonanie, bowiem średnia wyliczona dla 7 lat wstecz wynosi 9 043 971 zł. Analizując powyżej opisaną sytuację Skład Orzekający wziął pod uwagę informacje zawarte w

Objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża (poparte dodatkowymi wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy oraz informacją MF dotyczącą dochodów gminy na 2026 rok), wskazujące na źródła wzrostu dochodów bieżących w latach przyszłych. Skład Orzekający zastrzega jednak, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach objętych Prognozą. Jak natomiast stanowi art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Odnosząc się do merytorycznej i formalnej poprawności sporządzenia WPF Skład Orzekający wskazuje, iż Tabeli załącznika Nr 1 do projektowanej uchwały, w wierszu dotyczącym przewidywanego wykonania roku 2025, w kol. 1 wykazano kwotę dochodów ogółem niezgodną z kwotą wykazaną w zestawieniu dochodów ogółem dołączonym do projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2026 rok. Powyższe ma wpływ wynik budżetu przewidywanego wykonania 2025 roku (kol. 3).

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło